



18 ביולי, 2011

## מסמך עקרונות:

### הגדרת תפקידי יחידת הפיצו"ח, מטרותיה וסדרי עדיפויות לפעילותה

#### א. הגדרות:

היחידה לפיקוח על הצומח והחי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – **יחידת הפיצו"ח** או **היחידה**) היא יחידת **האכיפה והחקירות המרכזית** של משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – **המשרד**).

זוהי יחידה מקצועית ייעודית לפעילות של אכיפת חוק וביצוע חקירות לשם גילוי עבירות פליליות ומניעתן, ולצורך הבאת חשודים לדין ומיצוי הדין עם האשמים.

היחידה פועלת בפריסה ארצית.

#### ב. יעדי היחידה:

בביצוע תפקידי האכיפה פועלת יחידת הפיצו"ח בהתאם להנחיות הגורם המקצועי הרלוונטי, להשגת היעדים הבאים:

#### יעדים עיקריים:

- 1. הגנה על בריאות הציבור בכל הקשור לפיקוח על כללי הבטיחות של מוצרי מזון מן החי והצומח** (חיקוקים רלוונטיים - פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה – 1985; פקודת הכלבת 1934; פקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 בהתאם לחלוקת תחומי האחריות המוסכמת בין המשרד למשרד הבריאות; חוק הגנת הצומח, התשט"ז – 1956; חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה) התשנ"ה – 1994; חוק הרופאים הווטרינריים, תשנ"א – 1991; פקודת הרוקחים [נוסח חדש] התשמ"א – 1981, ביחס לתרופות וטרינריות בלבד ובהתאם לחלוקת תחומי האחריות המוסכמת בין המשרד למשרד הבריאות וחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח – 1957, לגבי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מספוא והסחר בו), תשל"א – 1971. בעתיד - חוק המעברים וחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים);
- 2. פיקוח על מניעת הפצת מחלות בעלי חיים ונגעי צמחים** (חיקוקים רלוונטיים - חוק הגנת הצומח, התשט"ז – 1956; פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה – 1985; פקודת הכלבת 1934; חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה) התשנ"ה – 1994; חוק הזרעים התשט"ז – 1956; פקודת הרוקחים [נוסח חדש] התשמ"א – 1981 וחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח – 1957, לגבי צווים ותקנות מכוחו בנושאים שבתחום אחריותו של המשרד);
- 3. הגנה על בעלי חיים ורווחתם** (חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד – 1994 ותקנותיו);
- 4. הגנה על משאבי הטבע שבאחריות משרד החקלאות ופיתוח הכפר ושימורם** (חיקוקים רלוונטיים - החוק למניעת שריפות בשדות, התשי"ז-1949, פקודת היערות, פקודת הדיג, 1937 וחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח – 1957, לגבי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור דבש ומכירתו), תשל"ז-1977. בעתיד – חקיקה להסדרת הרעייה, רגולציה בתחום הדבש).



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### יעדי משנה:

1. פיקוח על עמידת הייצור החקלאי הישראלי בסטנדרטים ותקנים לייצור ושיווק (חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי"ז – 1957, חוק לפיקוח על יצוא הצמח ומוצריו, תשי"ד-1954, חוק להסדרת תוצרת אורגנית, תשס"ה-2005);
2. אכיפה של כללי ההסדרה החלים בענפי החקלאות המתוכננים לפי כל דין (חיקוקים רלוונטיים - חוק תכנון משק החלב בישראל, תשנ"ב – 1992, חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח – 1957 לגבי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), תשכ"ז-1967 וחוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011, חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), תשכ"ד – 1963 וחוק הגליל, תשמ"ח - 1988);
3. אכיפת כל דין אחר שבאחריות משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

### ג. סדרי עדיפויות לפעילות היחידה:

בשל מגבלות משאבי כוח האדם ביחידה והתקציבים הנדרשים לפעילויותיה, תמלא יחידת הפיזיולוג בראש ובראשונה משימות אכיפת חוק בתחום יעדיה העיקריים (להלן - **משימות הליבה**). זאת, בשל אופיין של משימות אלה כמשימות בעלות חשיבות לאומית שבתחום אחריותו המיניסטרילית של המשרד, ובשל העדרו של גוף אכיפה אחר המופקד על ביצוען, או הרואה את הטיפול בעבירות אלו כמצויות בסדר עדיפות גבוה.

יחידת הפיזיולוג תבצע משימות שאינן משימות ליבה (כלומר, משימות בתחום יעדי המשנה שלה או משימות ניטור ופיקוח שאינן משימות אכיפת חוק לגילוי עבירות והבאת עבריינים לדין) בכפוף לקיומם של שני תנאים מצטברים –

1. הנושא אינו מטופל כלל או אינו מטופל כראוי על ידי גוף אכיפה/ פיקוח חלופי במשרד או במדינה;
2. הקצאת משאבי כוח אדם ותקציבים ייעודיים לביצוען.

סדרי עדיפויות אלה ינחו את היחידה בהכנת תכנית העבודה השנתית שלה ואת הנהלת היחידה באישור תכנית העבודה.

### ד. הנהלת היחידה –

תפקיד הנהלת יחידת הפיזיולוג הוא ליישם את סדרי העדיפויות שנקבעו במסמך זה, וכן לקבוע ולפקח על יישום תכנית העבודה השנתית של היחידה בהתאם ליעדים וסדרי העדיפויות שנקבעו. הנהלת יחידת הפיזיולוג ויו"ר ההנהלה יתמנו על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר. בין חברי ההנהלה יתמנו - מנהל השירותים הווטרינריים, מנהלת השירותים להגנת הצומח ולביקורת ונציג משרד הבריאות.

### ה. ביקורת על קיום סדרי העדיפויות במהלך התקופה –

ביקורת על קיום סדרי העדיפויות של היחידה תבוצע על ידי מנכ"ל המשרד פעמיים בשנה:

1. עד 31 בינואר של כל שנה – קבלת נתוני פעילות של היחידה ובחינת התאמתם ליעדיה וסדרי העדיפויות שלה בשנה הקודמת.
2. עד סוף חודש יולי של כל שנה – בחינת תכנית העבודה השנתית של היחידה לשנה העוקבת, בדיקת התאמתה ליעדים ולסדרי העדיפויות ואישורה, בשינויים או בלעדיהם.



### 1. בחינה עיתית של סדרי העדיפויות-

סדרי העדיפויות של היחידה ייבחנו מחדש מדי תקופה שאינה קצרה משנה ואינה עולה על 3 שנים, על ידי הנהלת היחידה בהתייעצות עם הלשכה המשפטית במשרד.

בתום תקופה כאמור תגיש הנהלת היחידה לשר החקלאות מסמך מדיניות הכולל המלצות מפורטות לעניין הצורך בשינוי סדרי העדיפויות הקיימים או לעידכון, בצירוף נתונים על פעילות היחידה בתקופה החולפת ונימוקים להמלצה.

מסמך המדיניות ייבחן על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יורה על סדרי העדיפויות המעודכנים בתוך פרק זמן סביר מיום הגשת ההמלצות.

### 2. כשירויות העובדים:

בשל אופי התפקיד הכרוך בהוצאה לפועל של סמכויות שלטוניות של שיטור, אכיפה וחקירות חייבים עובדי היחידה לעמוד בתנאים הבאים:

1. עובדי המשרד בלבד ;
2. כפיפות לנהלי עבודה מקצועיים, אחידים ומעודכנים בתחום החקירות והמודיעין שיבטיחו טיפול שוויוני בכלל המקרים המגיעים לטיפול היחידה ;
3. כפיפות לכללי התנהגות ואתיקה מן המעלה הראשונה אשר יעוגנו בנהלי היחידה ;
4. השתתפות בהכשרות מקצועיות והשתלמויות מקצועיות ומשפטיות שוטפות ;
5. עמידה בהצלחה במבחני ידע בנושאים מעשיים ותיאורטיים.