



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

י"א שבט, תשע"א

16 ינואר, 2011

נוהל עקרונות לחלוקת תוספת מכסות בענף העיזים לחלב לשנת 2011 ולעניין חלוקת מכסות למשקים סגורים

א. רקע

1. לפי המלצות תא תכנון חלב, הכולל את נציגי משרד החקלאות, מועצת החלב, היצרנים והמחלבות, היקף המכסה הארצית הכוללת לחלב עיזים המשוק למחלבות חיצוניות לשנת 2011 יהיה כ- **11.5 מליון ליטר**. משמעות הדבר היא הקצאת **תוספת מכסה של כ-2 מליון ליטר** לעומת המכסה הארצית הכוללת בשנת 2010, שעמדה על סך **9.5 מליון ליטר**, אך לא חולקה במלואה¹. **מסך זה יופחת 0.7 מליון ליטר שהוקצו במסגרת המכסה הארצית לשנת 2010 כמכסות פורמליות למשקים סגורים כמפורט בסעיף 2 להלן.**
2. בנוסף, **יוקצה רכיב נפרד של המכסה הארצית בהיקף של כ-1.7 מליון ליטר** עבור הקצאת מכסות למשקים סגורים – משקי עיזים בהם פועלת מחלבה והם משווקים את החלב המיוצר בהם למחלבה זו בלבד. **זאת, כדי לשקף במכסה הארצית הכוללת ובמכסות האישיות את היקפי הייצור הנכונים המבוצעים במשקים אלה**. רכיב זה של המכסה הארצית הכוללת נקבע בהתאם להיקפי הייצור של המשקים הסגורים בפועל בשנת 2010, על פי דיווחיהם למועצת החלב.
3. על כן, היקפה הרשמי של המכסה הארצית הכוללת יעמוד על **12.5 מיליון ליטר** - הכולל הן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות בהיקף של 10.8 מליון ליטר והן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים הסגורים בהיקף של 1.7 מליון ליטר.
4. השיקולים המרכזיים בבסיס מודל ההקצאה של תוספת המכסה הם כדלקמן:
 - א. מתן תוספת אחידה ליצרנים הקיימים;
 - ב. קיום יחס של 3:1 בין התוספת למכסת יצרן בודד לתוספת למכסת יצרן שהוא משק שיתופי (קיבוץ או מושב שיתופי);
 - ג. השלמת מכסות למכסות בסיס בהתאם ליחס האמור;

¹ מתוך מכסה זו 8.8 מיליון יועדו למשקים המשווקים חלב למחלבות חיצוניות אך חולקו רק 8.5 מיליון ליטר. 0.7 מיליון ליטר חולקו למשקים סגורים, אך היקף זה אינו משקף את כמות החלב שיוצרה במשקים אלה בפועל.

- ד. מתן ביטוי למדיניות פיתוח באזורים מועדפים ;
ה. הקצאת מכסות ליצרנים חדשים ;
ו. אי הקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים².

ב. עקרונות חלוקת תוספת המכסה הארצית הכוללת לשנת 2011 – למשקים המשווקים למחלבות חיצוניות

למען הסר ספק יובהר, כי עקרונות אלה מתייחסים לחלוקת תוספת המכסה לרכיב המכסה הארצית למשקים המשווקים למחלבות חיצוניות המומלצת בהיקף של כ- 2 מיליון ליטר בלבד, ולא לרכיב הכולל של 10.8 מיליון ליטר.

מתוך המכסה הארצית הכוללת המומלצת לשנת 2011, מכסות בהיקף כולל של כ- 8.5 מיליון ליטר (המכסה הארצית הכוללת לשנת 2010, בניכוי 0.7 מיליון ליטר, סך המכסות הפורמאליות שהוקצו למשקים סגורים שאינם זכאים לתוספת מכסות) יוקצו ליצרנים בהתאם להקצאה משנת 2010, על השינויים שחלו בה במהלך השנה.

0.3 מיליון ליטר שלא חולקו בשנת 2010 יחולקו ליצרנים חדשים, כמפורט להלן.

1. לכל יצרן תחולק תוספת מכסה רוחבית, שהיקפה המשוער יהיה כ- 18,000 ליטר ליצרן בודד.

התוספת הרוחבית תהווה כ 70% מסך כל התוספת למכסה הארצית הכוללת, כלומר כ- 1.44 מיליון ליטר בסך הכל.

2. **30% נוספים של התוספת למכסה הארצית הכוללת, יוקצו ל- 3 מטרות :**

א. **חיזוק משקים קטנים** – הגדלת המכסות עד להיקף של "מכסת בסיס" של כ - 100,000 ליטר ליצרן בודד וליצרן שיתופי בהתאמה ככתוב בסעיף א' 4 ב'.

יובהר: הקצאה זו תינתן ביחס למכסות שחולקו בשנת 2010 אחר הקצאת תוספת המכסה הרוחבית לפי סעיף 1 לעיל.

ב. **חיזוק משקי הפריפריה** – משקים המצויים באזור עדיפות לאומית³, יהיו זכאים להקצאה נוספת בהיקף של כ 3,600 ליטר.

ג. **הקצאת מכסות ליצרנים חדשים באזורי עדיפות לאומית לפי ס' ג3ב'⁴ ובמגזר המיעוטים.** בשנת 2011 תוקצה מכסה ל- 6 יצרנים חדשים, אשר הודע להם שנמצאו זכאים להקצאת מכסה בשנת 2008, וטרם הוקצתה להם מכסה. על פי ההערכות, מדובר בהקצאת מכסות ליצרנים חדשים בהיקף כולל של כ- **0.4 מיליון ליטר⁵.**

² למעט משקים סגורים שהוקמו לפני שנת 2004. בהקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים אלה בשנת 2011 כדי לחייב את המשרד בהקצאת תוספת מכסות למשקים סגורים בשנים הבאות.

³ על פי החלטת ממשלה מס' 2474 מיום 25.11.10 לפי פרק כ"ו (אזורי עדיפות לאומית) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010).

⁴ ר' הייש מס' 1.

⁵ לששת מבקשי המכסות שנמצאו זכאים להקצאת מכסה בשנת 2009 וטרם הוקצתה להם מכסה, יוקצו מכסות בהיקף כולל של 300,000 ליטר, מתוך סך המכסה הארצית הכוללת בשנת 2010 ולא מתוך תוספת המכסה שבה עוסק נוהל זה.

ד. חלוקת מכסות למשקים סגורים

1. כאמור, היקפה הרשמי של המכסה הארצית הכוללת יעמוד על 12.3 מליון ליטר, הכולל הן את רכיב המכסה הארצית לחלב המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות בהיקף של 10.8 מליון ליטר והן את רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים הסגורים, בהיקף של 1.5 מליון ליטר.
2. תתקיים הפרדה מוחלטת בין רכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבה חיצונית ורכיב המכסה הארצית הכוללת המיועד למשקים סגורים. **מכסה שהוקצתה ליצרן במשק סגור אינה ניתנת להמרה למכסת יצרן חלב המיועד למחלבה שאינה במשקו.**
3. ליצרנים הפועלים במשקים סגורים תוקצה בשנת 2011 מכסה **בהתאם להיקפי הייצור שלהם בפועל בשנים 2009 ו- 2010, על פי דיווחיהם למועצת החלב, ולא יותר מ- 100,000 ליטר.** מכסה זו תוקצה מתוך רכיב המכסה הארצית הכוללת לחלב עיזים המיועד לעיבוד במחלבות במשקים סגורים **בלבד. לא תוקצה ליצרנים אלה כל תוספת מכסה מעבר לכך.**
4. ליצרנים הפועלים במשקים סגורים ואשר הוקצתה להם מכסה לראשונה לפני שנת 2004 תוקצה בשנת 2011 תוספת מכסה בהתאם לעקרונות שבסעיף ג' לעיל. ליצרנים אלה בלבד, בשנת 2011 ובאופן חד פעמי ושאינו מהווה תקדים, תוקצה תוספת המכסה לפי סעיף זה מרכיב המכסה הארצית לחלב עיזים המיועד לשיווק למחלבות חיצוניות.
5. במהלך שנת 2011 תיבחן מחדש הגדרת "משק סגור" ומדיניות הקצאת המכסות למשקים אלה.

ה. חלוקת תוספת מכסות ליצרנים שהפרו את הוראות צו החלב

יצרן שבמהלך השנים 2009 – 2010 הורשע בעבירה על צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז – 1967, או שבמהלך השנתיים האמורות הוטל עליו קנס מנהלי בגין עבירה כזו, תוספת המכסה לה הוא זכאי לפי נוהל זה **תופחת בשיעור שאינו נמוך מ- 5% ואינו גבוה מ- 30%**, בהתאם לקריטריונים שייקבע מנהל המכסות.

ו. אי חלוקת תוספת מכסה ליצרן שלא ייצר את מלוא מכסתו ("אי ביצוע").

על אף האמור לעיל, ליצרנים שבמהלך החודשים ינואר עד נובמבר 2010 לא ייצרו 25% ממכסתם או יותר, לא תוקצה תוספת מכסה בשנת 2011.

חלוקת המכסות בפועל תבוצע בהתאם לנהלים שיקבעו על ידי מנהל המכסות ובשים לב לנסיבותיו של כל יצרן.