

## ועדת הבדיקה לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים

### ה ח ל ט ה

בחינתן של העדויות ושאר ראיות שהוגשו לוועדה ונאספו על-ידה עד כה מעלה כי די"ר משה חיימוביץ', מנהל השירותים הווטרינריים, ומר יהודה מאירוביץ', סגן מנהל השירותים הווטרינריים לאמרכלות (להלן: **נושאי התפקידים**), עלולים להיפגע ממה שכלול בהן או נובע מהן, או ממה שניתן להסיק מהן. הפגיעה עלולה להיות בהקשר לנושאים המפורטים להלן לצד שמותיהם או שמו של כל אחד מהם, ככל שהוועדה תתייחס לנושאים אלה בדו"ח שהיא אמורה לפרסם.

נושאי התפקידים התייצבו בפני הוועדה והשמיעו בפניה את דבריהם, ובכלל זה בכל או בחלק מהנושאים המפורטים להלן, ואין צריך לומר שהוועדה בחנה ותבחן בקפידה, בתוך כל החומר הרלוונטי האחר, גם את דבריהם.

הוועדה מבקשת להדגיש שרשימת הנושאים המפורטים להלן, כמו גם היקף נושאי התפקידים הכלולים בהחלטה זו, אינם בהכרח סופיים. הוועדה תשקול בהמשך את הצורך בהוספה של נושאים ושל נושאי תפקידים, בין כשהיא נותנת דעתה לחומר הקיים בין לחומר שיהיה מונח על שולחנה בעתיד, והחלטה על-כך, ככל שתהיה כזו, תיעשה בדרך בה ניתנת החלטה זו.

בשלב מתן החלטה זו ולאחר שעדותו של מר יהודה מאירוביץ' הושלמה, הוא הודיענו שיש באמתחתו חומר נוסף שעליו הוא מבקש להעיד. אנו אפשרנו לו להגישו בכתב וניתן דעתנו לכל מה שיאמר שם. לא ראינו לנכון, כשכל נסיבות העניין מובאות בחשבון, לעכב מתן החלטה זו רק בשל-כך. להסרת ספק מודגש שמצבו של איש לא ייפגע בשל-כך.

אנו מבקשים להדגיש שאין לראות את חלקי ההחלטה המופיעים לאחר סעיף 1 של חלק א' כמנותקים בהכרח מהנושאים המפורטים בסעיף 1 האמור. נהפוך הוא, יכול שתהיה להם השפעת גומלין האחד על השני.

כדי לאפשר לנושאי התפקידים לבחון אם יש ברצונם להביא בפני הוועדה דברים נוספים על אלו שכבר נמצאים בידיה, החלטנו לפרט להלן את הנושאים האמורים.

הוועדה חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, כי אין בהחלטה זו וברשימת הנושאים הכלולה בה משום קביעת ממצאים סופיים, אלא מתן אפשרות לנושאי תפקידים העלולים להיפגע, להגיב על עדויות ושאר ראיות שהוגשו לה ונאספו על ידה. הוועדה תגבש את מסקנותיה ותפרסמן בדו"ח הסופי.

**ועדת הבדיקה**  
**לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים**

**חלק א': ד"ר משה חיימוביץ' ומר יהודה מאירוביץ', שניהם וכל אחד מהם :**

1. אי-עשייה מספקת לשם קיום ולשם קידום המטלות המוטלות על השירותים הווטרינריים, ובכלל זה בעניינים הבאים :

- (א) חיזוי ומוכנות למפגעי בריאות ;
- (ב) שמירה על בריאות הציבור ;
- (ג) מניעת מחלות מבני-אדם ;
- (ד) מניעת מחלות מבעלי-חיים ;
- (ה) מניעת העברת מחלות מבעלי-חיים ומוצריהם לבני-אדם ;
- (ו) פיקוח על מוצרי מזון מן החי המיועדים לאדם ;
- (ז) פיקוח על מזון המיועד לבעלי-חיים ;
- (ח) אי-הערכות, אי-ערנות ואי-עשייה מספקת נוכח השינויים המתחוללים בעולם, בעיקר בארה"ב ובארצות האיחוד האירופי, בכל הנוגע לתקני איכות ותקני פיקוח עדכניים המתייחסים למזון מן החי (להלן : **כללי חוץ**) ;
- (ט) יישום בישראל של כללי חוץ רק ככל שצריך כדי לאפשר יצוא של מוצרים מן החי, תוך אפליה לרעה של השוק המקומי ושל תושבי המדינה, שעליהם אין מוחלים תמיד כללים אלה. תושבי המדינה אינם זוכים עקב כך לאיכויות ולרמת בקרה הניתנות ליצוא ;
- (י) פיקוח על משחטות ובתי-מטבחים המשווקים תוצרתם לשוק המקומי ;
- (יא) פיקוח על מפעלים המשווקים מזון מן החי או מעבדים מזון מן החי, ובכלל זה פיקוח על החדרת נוזלים וכימיקלים, (בחלקם מסרטנים) למוצרים הני"ל ;
- (יב) פיקוח על יצוא בעלי-חיים ;
- (יג) שחיטת בעלי-חיים שלא על-פי חוק ("שחיטה שחורה") ;
- (יד) פיקוח על תכשירים, תרופות ותרכיבים לשימוש בבעלי-חיים ;

## **ועדת הבדיקה לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים**

- (טו) פעילות הנוגעת למניעת צער בעלי-חיים בין כשהיא מוגדרת בדין ובין אחרת ;
2. התייחסות בלתי מספקת להיבטים ארגוניים ומקצועיים בעלי זיקה לנושאים המפורטים בסעיף 1 לעיל ;
3. התייחסות בלתי מספקת לתכנון ארוך-טווח הנוגע לפעילות השירותים הווטרינריים, לרבות יחידות השדה ויחידות המחקר, הן בהיבטים מקצועיים הן בהיבטים הנוגעים לכח-אדם והן בהיבטים ארגוניים אחרים ;
4. אחריות לירידה משמעותית ברמה המקצועית ובתפקוד המקצועי בשירותים הווטרינריים, ובעיקר במכון הווטרינרי ;
5. אי-פעילות מספקת לדרבון הגורמים האחראים במשרד החקלאות לשם קידומה של חקיקה עדכנית בתחומי העשייה של השירותים הווטרינריים ;
6. העדר פעילות מספקת בהפעלת הגורמים המתאימים לשם יצירת תיחום מדויק וחלוקת אחריות ברורה בין פעילות השירותים הווטרינריים לבין פעילות משרד הבריאות, המשרד לאיכות הסביבה ומועצות היצור (מועצת החלב, מועצת הלול ומועצות יצור אחרות) בעניינים חופפים או משיקים לפעילות וטרינרית ;
7. אי-הסדרה של נורמות ארגוניות ומקצועיות, של דפוסי עבודה, של כללי התנהגות, ושל דרכי פיקוח, בכל הנוגע לפעילותם של רופאי רשויות מקומיות, ורופאי לשכות השירותים הווטרינריים בשדה, רופאים וטרינרים פרטיים ונותני שירותי מעבדה פרטיים ;
8. אדישות לקיומה של תופעה רווחת ובלתי תקינה של חתימת בלנקו שלא כדין על-ידי רופאים וטרינריים על אישורים המאפשרים מסחר ו/או יצוא ו/או יבוא של מזון מן החי ושל בעלי-חיים, כל זאת ללא בדיקה של בעלי החיים או המזון מן החי נשוא אישורים אלו ;
9. העדר אכיפה מספקת או אכיפה סלקטיבית של נורמות שאכיפתן מוטלת על השירותים הווטרינריים ;
10. העדר פעולה לשם יצירת מתקן אחסון של תכשירים ותרופות בלתי תקינים שנתפסו במהלך פעילות אכיפתית ;
11. העדר פעולה מספקת לחידוש ראוי של מתקן הנתחה שלאחר המוות (פוסט מורטם) המשמש הן את השירותים הווטרינריים והן צרכים לימודיים ;

## **ועדת הבדיקה לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים**

12. טיפול בלתי מספיק בתיקון ליקויים שנחשפו בדוחות מבקר המדינה ובדוחות אחרים ;
13. אי-מתן תשומת-לב מספקת להיבט חובות האמון המוטלות על עובדי ציבור בתחומי הניהול ובכלל זה בניהול כח-אדם ובניהול כספי, תוך התעלמות מסדרי מינהל תקין ;
14. יצירתה ואי-התייחסות מספקת להיווצרותה (בעיקר על-ידי יהודה מאירוביץ') של אווירה מאיימת בקרב עובדי השירותים הווטרינריים או חלק מהם, ובכלל זה נקיטה מכוונת בפעילות הרתעתית שמטרתה לטעת בקרב העובדים הרגשה שיבולע להם אם יסטו או ינסו לסטות, ולו מסיבות מותרות או לגיטימיות, מהקו המוכתב על-ידי נושאי התפקידים או מי מהם, ו/או המוכתב בהכוונתם או בהרשאתם ;
15. קיום סטנדרטים כפולים, המושפעים ממידת הקרבה לנושאי התפקידים, כלפי עובדים וכלפי גורמי חוץ ;
16. בכל הנוגע לרכישות :
- (א) אי-קיום נורמות מספיקות ומעודכנות המסדירות נושא זה ;
- (ב) העדר בקרה ופיקוח, או העדר בקרה ופיקוח מספיקים, בכל הנוגע לרכישות ;
- (ג) הפעלת שיקול דעת לא ראוי בכל הנוגע לענייני רכש ולסדרי עדיפויות של הוצאות ;
17. אי-מניעה של חדירת הדרג המינהלי, בתחומים לא-לו, לתחום המקצועי ;
18. אי-קיום של נורמות מקובלות בתחום הציות להנחיות או להוראות המוצאות על-ידי גופים מקצועיים או מינהליים, או לנורמות כתובות או מקובלות אחרות ;
19. אי-קיום נורמות הנוגעות לדרכי מינוי, לדרכי קידום בדרגה או בתפקיד, ולמכרזים בעלי זיקה לאלו ;
20. היזקקות, שלא כראוי וללא הצדקה, לייעוץ וטיפול על-ידי הייעוץ המשפטי של משרד אחר ;
21. אי-הקפדה על קיום מלא של הנורמה המחייבת מתן מענה או מענה בזמן לפונים לשירותים הווטרינריים ;

## **ועדת הבדיקה לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים**

22. הצגה או נטילת חלק בהצגת מצגים או בהעברת מסרים שאינם תואמי-מציאות בפני ועדת הבדיקה ;

23. הפעלת שיקולים בלתי ענייניים בתחומים המוזכרים בסעיפים 4, 8, 10, 12, 13, 14, 18, 19, 20, 22 של חלק א' של החלטה זו, של סעיף 2 בחלק ב' של החלטה זו, ושל סעיפים 2, 3, 4, 5 ו-6 של חלק ג' של החלטה זו.

### **חלק ב: ד"ר משה חיימוביץ'**

1. חוסר מנהיגות מקצועית ומנהלית, העדר מעורבות, מעורבות בלתי מספקת, אי-בקיאות בנעשה, והימנעות מהפעלת סמכויות, והכל בהקשר לשירותים הווטרינריים ולהובלתם ;

2. (א) הוצאתם ללא סמכות של אישורים שאינם תואמים את המציאות, ומתן היתר לאחרים לפעול בדרך דומה, והכל כדי להציג בפני הרשויות הרלוונטיות בחו"ל מצג לפיו כל התנאים המוקדמים הנדרשים על-ידם להתרת היבוא לתחומן נתקיימו. על אישורים אלו חתם ד"ר חיימוביץ' שתי חתימות, שכל אחת מהן אמורה היתה להיחתם על-ידי בעל תפקיד אחר ;

(ב) המשך העשייה הנ"ל חרף הנחייה נוגדת של הייעוץ המשפטי של משרד החקלאות ;

3. קבלת החלטות ומתן אישורים בתחום סמכותו, שלא בכתב (כשהכתב מתבקש) ללא מתן הנמקות (כשאלו מתבקשות), ומבלי להתבסס על תשתית ראייתית או מקצועית מספקת או מבלי להעלותה על הכתב.

### **חלק ג: מר יהודה מאירוביץ'**

1. התערבות בעניינים מקצועיים לא-לו ;

2. השגה בלתי ראויה וללא צורך של שליטה תוך ריכוז סמכויות, תוך מעורבות בעניינים לא-לו, תוך נקיטת מדיניות שיש בה סדרי עדיפויות בלתי ראויים, תוך ניצול קשרים הדוקים שנרקמו על-ידו עם גורמי חוץ, ותוך קיום או ניסיון לקיום של מעקב ובילוש אחר מעשיהם של עובדים בשירותים הווטרינריים ושל אחרים, במטרה לטעת תחושה שמעשיהם נצפים ומפוקחים, ותוך נטיעת תחושה שעניינים רבים, גם הנעשים בחדרי חדרים, ידועים לו סמוך לאחר התרחשותם ;

**ועדת הבדיקה**  
**לבחינת התנהלות השירותים הווטרינריים**

3. פעילות חקירתית החורגת מהמותר בקרב עובדי השירותים הווטרינריים או בקשר אליהם, תוך שימוש שלא כראוי בכח-אדם ובעזרים של משרד החקלאות;
4. מתן דיווחים מגמתיים, שאינם מלאים או אינם נכונים, לגורמי חוץ ופנים, וביניהם לפרקליטות, ולמנהל השירותים הווטרינריים;
5. ניסיון להציג מצג של פעילות הנעשית לפי הוראות מנהל השירותים הווטרינריים, כשלא ניתנו הוראות כאלו;
6. שימוש אסור ופרסום אסור של מידע המושג מכח התפקיד למטרות זרות הנראות בעיניו כמקדמות את ענייניו.

ניתן היום, י"א סיון תשס"ט, 03 יוני 2009,

---

אגר' יעקב שגיב  
חבר הוועדה

---

ד"ר יהודה עפרון  
חבר הוועדה

---

ורדי זילר (שופט בדימוס)  
יו"ר הוועדה