



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר
אגף לתכנון כלכלי



24 דצמבר 2009

לכבוד
מר מאיר שפיגלר
משרד הפנים

הנדון: הקצאת עובדים זרים בחקלאות לשנת 2010 - המלצת משרד
החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

קובץ המלצתנו להקצאת עובדים זרים לחקלאים לשנת 2010 נבנה ב- 5 שלבים:

1. חישוב הבסיס המקצועי-נורמטיבי
2. ביצוע מודל קיצוץ על שני שלביו: שלב א' - קיצוץ פרוגרסיבי, שלב ב' - קיצוץ רוחבי אחיד, להלן: "הקצאה בסיסית"
3. העדפת ישובים
4. יישום מבחן ההכנסה (פדיון חקלאי לעובד)
5. תוספת בגין כבילה (10%)
להלן פירוט של שלבי המודל:

1. חישוב הבסיס המקצועי-נורמטיבי:

חישוב סכום מכפלת הנתונים הפיזיים (דונם, טון או יחידת תפוקה אחרת) במקדמי ההקצאה, בכפוף למגבלות.

בעקבות הסכם עובדים זרים שנחתם ב- 12.5.09, פורסמה רשימת מיכון חקלאי רלוונטי לחסכון בכוח אדם בו משרד החקלאות משתתף במימון של 40%. מקדמי ההקצאה של הגידולים עבורם קיים מיכון קוצצו, כך שהבסיס המקצועי-נורמטיבי של הביקוש לעובדים זרים מנוכה מהמיכון שפורסם ברשימה.

סה"כ הביקוש הנורמטיבי לעובדים זרים בחקלאות בשנת 2010 הסתכם ב- 41,405

2. מודל הקיצוץ:

שלב א' (קיצוץ פרוגרסיבי):

מדרגה I - מההיתר הראשון ועד השישי	-	ללא קיצוץ
מדרגה II - מההיתר השביעי ועד השנים עשר	-	קיצוץ של 29%
מדרגה III - מההיתר השנים עשר ואילך	-	קיצוץ של 57%

שלב ב' (קיצוץ רוחבי):

הרשות לתכנון ופיתוח הכפר, דרך המכבים ראשל"צ, ת.ד. 30 בית דגן 50200.

טל: 03-9485484, פקס: 03-9485873

model_hakl_ovdim_zarim_2010.doc

קיצוץ רוחבי למדרגה I בשיעור של 22% וליתר המדרגות בשיעור של 25%.

3. העדפת ישובים:

במסגרת המלצות ועדת בוכריס משנת 2001, אשר אושרו בהחלטת ממשלה, ניתנת עדיפות בהקצאת עובדים זרים לאזורים הבאים:

1. ערבה תיכונה ודרומית וישובי רמת נגב (קדש ברנע, כמהין, באר מילכה) – העדפה של 30%
 2. ישובי קו גדר בצפון – העדפה של 15%
- מודל הקצאת עובדים זרים לשנים 2008-9 נתן העדפה אזורית גם לישובי עוטף עזה בשיעור של 15%. העדפה זו התקבלה בהחלטת ממשלה נפרדת. בכוונתנו להאריך את תוקפה של החלטת ממשלה זו, כך שלאזור זה תינתן עדיפות גם בהקצאה הנוכחית.

4. מבחן ההכנסה:

יישום מבחן ההכנסה (פדיון חקלאי לעובד): מס' ההיתרים שיאושרו לחקלאי מותנה בגובה הפדיון הרשום בדו"ח הכספיים שלו. מבחן ההכנסה נועד לוודא היתכנות העסקת העובד על ידי החקלאי המבקש ומניעת אפשרות של הקצאת עובדים למבקשים שאינם מסוגלים לשלם את עלויות העסקה. בטבלה מוצג הפדיון המינימאלי הדרוש להעסקת עובדים:

מס' היתרים	פדיון שנתי מינימאלי להעסקת העובדים ₪
1	80,000
2	150,000
3	250,000
..	

חקלאים הפטורים ממבחן ההכנסה:

- א. חקלאי חדש: חקלאי שמעולם לא הוקצו לו היתרים לעובדים זרים, והחל את פעילותו בשנים 2008-2009, והדו"חות הכספיים שבבקשה אינם משקפים את מלוא הכנסתו מפעילות משקו.
- ב. חקלאי שהגדיל את פעילותו, והכנסתו משקפת את הפעילות הקודמת ולא את הפעילות המוגדלת הנוכחית.
- ג. חקלאי שבמשקו נגרמו נזקי טבע בשנים 2007-2008, אשר הקטינו משמעותית את הכנסתו מחקלאות באותן שנים.

5. תוספת בגין כבילה (10%):

בהחלטת הממשלה מיום 12.5.09, הוחלט על הגדלת שיעור ההיתרים הנוספים הניתנים בגין "בג"צ הכבילה" ל-10%. היתרים נוספים אלו חולקו לחקלאים בעלי 2-6 היתרים. לכל חקלאי היתר אחד.

סך הקצאת ההיתרים שהועברו אליך בקובץ עומד על 25,387 היתרים. יתרת ההיתרים יחולקו בכפוף לועדת ההומאני, טעויות הקלדה וחקלאים חדשים.

יובהר בזאת כי יתכנו הפחותות לחקלאים שימצא כי מפרט המשק שדיווחו עליו אינו תואם את פעילות החקלאים בפועל.

הרשות לתכנון ופיתוח הכפר, דרך המכבים ראשל"צ, ת.ד. 30 בית דגן 50200.

טל: 03-9485484, פקס: 03-9485873

model_hakl_ovdim_zarim_2010.doc

בנוסף, נפנה את תשומת לבכם להקצאת עובדים זרים לקבלני חיסון בענף הלול: בשל החשש מהתפרצות מגיפות בענף הלול, ובהתאם לבקשת השירותים הוטרינריים, בקובץ ההמלצה המצורף סומנו 12 בקשות להן המלצנו להקצות עובדים זרים לקבלנים המורשים לבצע חיסונים לענף הלול בהתאם להנחיות השירותים הוטרינריים. אנו ממליצים להוסיף בכתבי ההיתר הנ"ל הנחיות לקבלנים לפעול על פי הנחיות השירותים הוטרינריים ובכלל זה בנוגע לצורך בקיומה של הכשרה מקצועית לעובדים שמיועדים לעסוק בחיסונים בעצמם, (בהתאם לקבוע בתקנות הרופאים הוטרינריים) (כשירותים לעיסוק ברפואה וטרינרית בידי מי שאינו רופא וטרינר-חיסון עופות), (התשנ"ד-1994). וכן לקבוע, כי במקרה של התפרצות שפעת העופות, או כל מגיפת עופות אחרת, הם יפעלו בהתאם להנחיות וסדר העדיפות שיקבע על ידי השירותים הוטרינריים. מוצע כי לקבלן שלא יפעל בהתאם, יישלל ההיתר שניתן לו להעסקת עובדים זרים לאלתר.

ב ב ר כ ה,

יניב

ד"ר תניב רופא
מ"מ מנהל הרשות לתכנון
(חקלאות וכלכלה)

העתק: ח"כ שלום שמחון, שר החקלאות ופיתוח הכפר
יוסי ישי, מנכ"לית המשרד
עו"ד אפרת ורד, הלשכה המשפטית, משרד החקלאות
יהודית כרמי, ראש תחום עבודה ועובדים
מנהלי המחוזות, משרד החקלאות