


שם הנוהל: בירור ואכיפה במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 1 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

נוהל

בירור ואכיפה במקרים של אי דיווח למרכז

על רישום וחיסון כלבים כחוק

חתימה	תאריך	מחלקה / תפקיד	שם	
	18.8.2014	רשם מרכז רישום	ד"ר בוריס יעקובסון	כותב:
		מנהל השירותים הווטרינריים	ד"ר נדב גלאון	מאשר:

שם הנוהל: בירור ואכיפה במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 2 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

1. מקורות משפטיים:

- 1.1 חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג - 2002 (להלן – החוק);
- 1.2 פקודת הכלבת, 1934 (להלן – פקודת הכלבת);
- 1.3 חוק הרופאים הווטרינרים, התשנ"א – 1991;
- 1.4 תקנות להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ה - 2005 (להלן – תקנות הפיקוח על כלבים);
- 1.5 תקנות להסדרת הפיקוח על כלבים (יבוא והחזקה של כלבים מסוכנים), התשס"ה - 2004;
- 1.6 תקנות הכלבת (חיסון), התשס"ה - 2005 (להלן – תקנות החיסון);
- 1.7 תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – כלבת ופיקוח על כלבים), התשס"ז – 2007 (להלן – תקנות העבירות המינהליות);
- 1.8 דפי הסבר אודות החוקים והתקנות בנושא פיקוח על כלבים וכלבת – עדכון 2 מתאריך 01 פברואר 2013. פורסמו באתר האינטרנט של השירותים הווטרינריים בקישור:

http://www.vtr.moag.gov.il/vtr/DogCenter/pdf/knas_minhali-update01022013.pdf

סעיפי החוק והתקנות המוזכרים בנוהל זה מופיעים בנספח.

2. מטרת הנוהל

הבטחת חיסון כלבים נגד מחלת הכלבת, סימונם בשבב ודיווח על פעולות אלה למרכז הארצי לרישום כלבים, בהתאם לנדרש בתקנות ובהנחיות השירותים הווטרינריים.

3. אחריות לביצוע

- 3.1 רופאים וטרינרים עירוניים, כהגדרתם בחוק.
- 3.2 מנהל השירותים הווטרינריים או מי שהוא הסמיך כמנהל בהתאם לחוק.

4. הגדרות

- 4.1 "מחסן ומסמן מורשה" – רופא וטרינר שהוסמך כמחסן מורשה לפי תקנות החיסון וכרופא וטרינר מוסמך לסימון כלבים לפי תקנות הפיקוח על כלבים.

שם הנוהל: בירור ואכיפה		
במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 3 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

- 4.2 "רופא וטרינר עירוני" – כהגדרתו בפקודת הכלבת ובחוק.
- 4.3 "דיווח" – דיווח לפי סעיף 8(ד) לחוק, תקנה 14(ב) לתקנות הסדרת הפיקוח על כלבים, 6(ד) לתקנות החיסון ותקנה 8 לתקנות החיסון.
- 4.4 "המנהל" – מנהל השירותים הווטרינריים או מי שהוא הסמיך כמנהל בהתאם לחוק.

5. תוכן הנוהל

5.1 טיפול בעבירות של מחסנים ומסמנים מורשים על ידי רופא וטרינר עירוני:

- 5.1.1 ראשי הרשויות המקומיות הוסמכו על ידי שר החקלאות למנות מפקחים לפי חוק העבירות המינהליות לצורך אכיפת תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – כלבת ופיקוח על כלבים), התשס"ז – 2007.
כתב ההסמכה פורסם בילקוט הפרסומים (י"פ תשס"ח, עמ' 1018).
- 5.1.2 בהתאם לתקנות העבירות המינהליות, יכול מפקח של הרשות המקומית שמונה לפי חוק העבירות המינהליות, להטיל קנס מינהלי על הפרת הוראות בעניין דיווח לפי **תקנות הכלבת**.
- 5.1.3 רופא וטרינר עירוני שהגיע אליו מידע על הפרת הוראות בעניין דיווח על ידי מחסן ומסמן מורשה, יפנה ליועץ המשפטי של הרשות המקומית לצורך אכיפת התקנות והטלת קנס מינהלי על רופא וטרינר מוסמך בגין הפרת חובת הדיווח על האירועים הבאים:
- 5.1.3.1 סימון כלב, בציון פרטי הכלב ופרטי בעליו של הכלב;
- 5.1.3.2 חיסון כלב.

במידת הצורך ניתן להתייעץ בנושא הטלת קנסות מינהליים בגין הפרת חובת דיווח לפי תקנות הכלבת עם מחלקת התביעות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר בטלפון – 03-9485378 או בדוא"ל Mishpatit@moag.gov.il.

5.2 בחינת ביטול הסמכה או הרשאה של מחסנים ומסמנים מורשים על ידי מנהל השירותים הווטרינריים:

- 5.2.1 לפי תקנה 5 לתקנות החיסון, רשאי המנהל לבטל הרשאה של מחסן מורשה, אם, בין היתר, הפר הוראות לפי החוק להסדרת הפיקוח על כלבים ובכלל זה הוראות לעניין דיווח.

שם הנוהל: בירור ואכיפה		
במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 4 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

5.2.2. לפי תקנה 9 לתקנות הפיקוח על כלבים, רשאי המנהל לבטל הסמכה של רופא וטרינר מוסמך, אם, בין היתר, הפר הרופא הווטרינר את הוראות החוק או את תקנות הפיקוח על כלבים.

5.2.3. הפעלת הסמכויות האמורות כפופה לכך שלמחסן ולמסמן המורשה תינתן הזדמנות להשמיע את טענותיו בפני המנהל.

5.2.4. לפני הפעלת הסמכות לביטול הסמכה או הרשאה של מחסן ומסמן מורשה, יקבל המנהל את המלצתה של הוועדה לפי סעיף 5.3. להלן.

5.3. ועדה מייעצת למנהל בעניין ביטול הסמכה או הרשאה של מחסנים ומסמנים מורשים:

5.3.1. המנהל ימנה ועדה בת 3 חברים שהרכבה כדלקמן - נציג המנהל, שיהיה יו"ר הוועדה, נציג ועד הרופאים הווטרינרים ברשויות המקומיות, לפי הודעת יו"ר הוועד, ונציג של המחסנים והמסמנים המורשים, לפי הודעת ארגון יציג שלהם.

5.3.2. מינוי הוועדה, הרכבה ודרכי הפניה אליה יפורסמו באתר האינטרנט של השירותים הווטרינריים.

5.3.3. חברי הוועדה חבים בחובת סודיות ואינם מורשים להעביר כל מידע שנמסר להם במסגרת תפקידם בוועדה. חברי הוועדה מחויבים להודיע ליו"ר הוועדה על חשש לניגוד עניינים אם מתעורר חשש כאמור במסגרת עבודתם בוועדה. בכל מקרה של ספק יובא הנושא לבדיקת המחלקה המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

5.3.4. בכל ישיבות הוועדה ירשם פרוטוקול על ידי יו"ר הוועדה או מטעמו.

5.3.5. הוועדה תדון אך ורק על סמך תלונות ומסמכים בכתב. הוועדה תתכנס אחת לשלושה חודשים, 4 פעמים בשנה. במפגשיה היא תידון בתלונות בעניין רופאים וטרינרים בקשר לתפקידם כמחסנים וכמסמנים מורשים, וכן בעניין התנהלות הרופאים הווטרינרים העירוניים ברשויות המקומיות בנושא זה, כמפורט בסעיפים 5.4 ו- 5.5. להלן.

5.4. דיון בוועדה בתלונות לעניין אי דיווח של מחסן ומסמן מורשה:

5.4.1. כל תלונה בדבר אי קיום הוראות בנושא דיווח יועברו ליו"ר הוועדה.

5.4.2. יו"ר הוועדה יפנה לרופא הווטרינר העירוני הנוגע לעניין לצורך בירור האם מוצו הליכי האכיפה לפי תקנות העבירות המינהליות לפי סעיף 5.1 לעיל.

5.4.3. יו"ר הוועדה יעביר התלונה למחסן והמסמן המורשה ויבקש את התייחסותו בכתב.

שם הנוהל: בירור ואכיפה		
במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 5 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

5.4.4. יו"ר הוועדה יביא את התלונה ואת תגובת המחסן והמסמן המורשה וכן את תוצאות הבירור בעניין מיצוי הליכי האכיפה לפי תקנות העבירות המינהליות לדיון בוועדה. הוועדה תבחן את המקרה ותמליץ למנהל על אחת מבין אפשרויות הפעולה הבאות:

- (1) פתיחה בהליך לביטול הסמכה או הרשאה לפי תקנות החיסון או לפי התקנות לפיקוח על כלבים. במסגרת המלצה זו תיתן הוועדה המלצתה גם לעניין משך תקופת הביטול ומועד חידוש ההרשאה או ההסמכה;
- (2) הגשת קובלנה נגד הרופא הווטרינר בגין סימון או אי דיווח על סימון בניגוד לחוק להסדרת הפיקוח על כלבים, לפי סעיף 19(א)(7) לחוק הרופאים הווטרינרים, התשנ"א – 1991 או לפי עילה אחרת לפי סעיף 19 האמור;
- (3) הימנעות מפתחה בהליך כלשהוא וגניזת התלונה. הוועדה רשאית במקרה של המלצה על גניזת התלונה, להמליץ גם על מתן התראה למחסן ולמסמן המורשה, לשם מניעת הפרות חובות הדיווח בעתיד.

5.5. טיפול באי קיום הוראות לעניין דיווח על ידי רופא וטרינר עירוני:

- 5.5.1. תלונות יועברו ליו"ר הוועדה, יו"ר הוועדה יעביר את התלונות לרופא הווטרינר העירוני הנוגע לעניין ויבקש את התייחסותו בכתב.
- 5.5.2. יו"ר הוועדה יביא את התלונה ואת תגובת הרופא הווטרינר העירוני לדיון בוועדה. הוועדה תבחן את המקרה ותמליץ למנהל על אחת מבין אפשרויות הפעולה הבאות:
 - (1) פתיחה בהליך לביטול הסמכת המנהל לכך שהרופא הווטרינר העירוני ישמש בתפקידו, לפי סעיף 2 לפקודת הכלבת;
 - (2) הגשת קובלנה נגד הרופא הווטרינר העירוני בגין אי קיום חובת דיווח לפי החוק להסדרת הפיקוח על כלבים, לפי סעיף 19(א)(7) לחוק הרופאים הווטרינרים, התשנ"א – 1991, או לפי עילה אחרת לפי סעיף 19 האמור;
 - (3) הימנעות מפתחה בהליך כלשהוא וגניזת התלונה. הוועדה רשאית במקרה של המלצה על גניזת התלונה, להמליץ גם על מתן התראה לרופא הווטרינר העירוני, לשם מניעת הפרות חובות הדיווח בעתיד.

5.6. החלטת המנהל לאחר המלצת הוועדה:

הובאה המלצת הוועדה לפי סעיפים 5.4 או 5.5 בפני המנהל, יבחן המנהל את ההמלצה בתוך זמן סביר ויפעיל את סמכויותיו לפי שיקול דעתו ובהתאם לכללים החלים עליו לפי כל דין.

שם הנוהל: בירור ואכיפה במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 6 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

6. נספחים

- 6.1. טופס פנייה לוועדה.
- 6.2. פורמט פרוטוקול הוועדה.
- 6.3. פירוט סעיפי החוק והתקנות המוזכרים בנוהל

נספח:

**רשימת חקיקה לפי נוהל בירור וענישה במקרה של אי דיווח למרכז
על רישום וחיסון כלבים כדין:**

החוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג - 2002:

(8)(ד) רופא וטרינר מוסמך ידווח לרופא וטרינר עירוני על כל אלה:

- (1) כלב שסומן על ידו, בציון פרטי הכלב ופרטי בעליו של הכלב;
- (2) הובאה לידיעתו התנהגות תוקפנית של כלב – העובדות הנוגעות להתנהגות זו, וכן פרטי הכלב ופרטי בעליו, ככל שידועים לו;
- (3) דיווח שקיבל מבעליו של כלב לפי הוראות סעיף קטן (ה).

תקנות 9, 14(ב) להסדרת הפיקוח על הכלבים תשס"ה 2005 :

9. נוכח המנהל כי חדלו להתקיים התנאים הקבועים בתקנה 8(ב) או שהרופא הווטרינר המוסמך הפר את הוראות החוק או תקנות אלה, רשאי הוא לבטל את הסמכתו ואולם לא יעשה כן אלא אם כן נתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו בפניו.

שם הנוהל: בירור ואכיפה		
במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 7 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

14. (ב) רופא וטרינר מוסמך ידווח לרופא וטרינר עירוני על האירועים המפורטים להלן בטור א' לא יאוחר מהמועדים הרשומים לצדם בטור ב':

טור א' האירוע	טור ב' המועד
1. סימון	אחת לשבוע
2. חיסון	
3. שינוי פרטי בעלים	
3א. בקשת בעלים להסתרת מספר טלפון	
4. שינוי פרטי כלב	
5. כלב מסומן שאבד, שנמצא או שמת	בתוך שני ימי עבודה מיום שנודע לו על האירוע מהבעלים הרשומים במרכז הרישום או מבן משפחתו של הבעלים האמור
6. הפרטים הידועים לו ביחס לתקיפה או לנשיכה	בתוך שני ימי עבודה מיום שנודע לו על האירוע

עופים 5, 6(ד), 8 לתקנות הכלבת (חיסון) תשס"ה 2005:

5. רשאי המנהל לאחר שנתן למחסן מורשה הזדמנות לטעון את טענותיו לפניו, לבטל את הרשאתו בהתקיים אחד מאלה:

- (1) חדלו להתקיים התנאים הקבועים בתקנה 4;
- (2) המחסן המורשה הפר הוראות לפי חוק ההסדרה, פקודת הכלבת, 1934 או תנאי מתנאי ההרשאה;
- (3) המחסן המורשה הורשע בעבירה שלדעת המנהל מפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כמחסן מורשה.
6. (ד) היה בעל החיים כלב – יודא המחסן את פרטי הרישום במרכז הרישום; מצא שאין רישום במרכז - ידווח לרופא הוטרינר העירוני בהתאם לתקנות ההסדרה.
8. מחסן ידווח על כל חיסון וסימון שביצע, בתוך 7 ימים ממועד ביצועו לרופא הוטרינר העירוני של הרשות המקומית שבתחומה מתגורר בעל הכלב; הדיווח ייעשה בהתאם

שם הנוהל: בירור ואכיפה		
במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 8 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

להוראות תקנות ההסדרה.

תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – כלבת ופיקוח על כלבים), תשס"ז-2007:

1. עבירה על הוראה מהוראות החיקוקים כמפורט בטור א' שבתוספת, היא עבירה מינהלית.
2. לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 1 יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצדה בטור ב' בתוספת.
3. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק יהיה כפל הקנס האמור בתקנה 2, לפי העניין.

תוספת

טור ב'	טור א'
קנס מינהלי קצוב	העבירות המינהליות
בשקלים חדשים	
	(5) תקנות הכלבת (חיסון), התשס"ה-2005 –
500	תקנה 8
250	תקנות 6(ג) ו-6(ד)

חוק הרופאים הווטרינרים, התשנ"א – 1991:

19. (א) השר רשאי בצו לבטל את רשיונו של רופא וטרינר, להתלותו לתקופה שקבע או לתת לרופא וטרינר נזיפה או התראה אם ראה, על יסוד קובלנה של המנהל או של אדם שנפגע, כי נתקיים ברופא הווטרינר אחד מאלה:

- (1) הוא נהג בדרך שאינה הולמת את מקצועו;
- (2) הוא השיג את רשיונו במצג שווא;
- (3) הוא גילה חוסר יכולת או רשלנות חמורה במילוי תפקידיו כרופא וטרינר;
- (4) הוא הורשע בעבירה שבנסיבות הענין יש בה משום קלון;
- (5) הוא עבר על הוראה מהוראות פרק ה';
- (6) בהיותו עובד של רשות מקומית, עסק בעבודת חוץ כרופא וטרינר פרטי,

שם הנוהל: בירור ואכיפה במקרים של אי דיווח על רישום וחיסון כלבים		
עמוד 9 מתוך 9	תאריך עדכון: 17.8.2014	עדכון מס': 0.1

בניגוד להוראות כל דין ותוך קיום ניגוד עניינים בין שני העיסוקים;

(7) הוא סימן כלב בניגוד להוראות לפי חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002, או לא מסר דיווח לפי הוראות החוק האמור;

(8) הוא לא סימן חתול בניגוד להוראות סעיף 2(ב) לחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994, או לא מסר דיווח לפי הוראות הסעיף האמור.

(ב) רשיון שניתן עליו צו ביטול או התליה, יחזירנו בעל הרשיון למנהל.