



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



12 יוני 2019
ט' סיון תשע"ט

נוהל תמיכה לבעלי רישיון דיג מקצועי לדיג בים התיכון בשל איסור דיג בעונת הרבייה 2019

רקע לנוהל ומטרתו

הדגה בים התיכון, בכנרת ובמפרץ אילת, הינה משאב טבעי מתחדש, שהאחריות לדאוג לשמירתו ולהתחדשותו מוטלת על שר החקלאות ופיתוח הכפר ופקיד הדיג הראשי במשרדו, בהתאם לפקודת הדיג, 1937 (להלן – "הפקודה") ולתקנות הדיג, 1937 (להלן – "התקנות" או "תקנות הדיג").

על מנת למנוע פגיעה בהתחדשות אוכלוסיית הדגים בתחומי המים של מדינת ישראל ועל מנת להבטיח את המשך קיומה של אוכלוסיית הדגים המקומית, פעל אגף הדיג במשרד לתיקון התקנות על מנת לבצע רפורמה מקיפה בפעילות הדיג בישראל. ביוזמת המשרד אושר ביום 8/9/2016 על ידי ועדת הכלכלה של הכנסת תיקון מקיף לתקנות. התיקון נכנס לתוקף עם פרסומו ברשומות ביום 22/12/2016.

אחד הנושאים שקיבלו לראשונה מענה במסגרת תיקון התקנות הינו קביעת איסור דיג בים התיכון, למשך תקופה משמעותית, בכדי לאפשר למיני הדגים המקומיים להתרבות באין מפריע, ולהעמיד דור צאצאים חדש. ההוראות בתקנות הדיג בעניין איסור דיג מפרידות בין שתי תקופות מהותיות בים התיכון: תקופת הרבייה, ותקופת הגיוס במכמורת. בדומה למהלכים דומים הננקטים במדינות רבות באגן הים התיכון, הפרדה זו באה לאפשר רבייה וגדילה של הדגיגים הצעירים שנוולדו באותה השנה, וזאת מבלי שיתפסו ברשתות הדיג בטרם עת, דבר הפוגע גם בסביבה ובמשאב הדגה הטבעי וגם בציבור הדייגים המתפרנס מפעילות הדיג והבאת הדגים הבוגרים לשווקים.

לאחר אישור התקנות, נקבעה לראשונה בשנת 2017 תקופת רבייה בת 45 ימים, בה הוטל איסור דיג בכל שיטות הדיג המקצועיות, לבד מדיג באמצעות ספינות מכמורת. איסור על דיג בספינות המכמורת הוטל בתקופה העוקבת למשך 60 ימים, הנקראת בתקנות – "תקופת הגיוס במכמורת".

בעקבות פניות רבות מציבור הדייגים הפועלים בשיטות דיג אלו (שיטות דיג חופי וכן דיג מכמורת כפי שמפורטות בתקנות), הוחלט בשנת 2017 שמישכה של תקופת הרבייה יהיה 30 ימים בלבד. אחד השיקולים שעמד בבסיס ההחלטה, ושהוצג על ידי המדינה בתשובתה לבג"ץ 4447/17 **החברה להגנת הטבע נ' פקיד הדיג הראשי ואח'**, היה ההשלכות הכלכליות כתוצאה מהשבתת פעילות הדיג, המהווה מקור הכנסה וכלכלה למאות בעלי רישיונות אלו ומשפחותיהם.

בעקבות דיונים שהתקיימו בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר, אגף התקציבים במשרד האוצר ובמעורבות הישירה של יו"ר ועדת הכלכלה, חה"כ איתן כבל, הוחלט על מתווה תמיכה **לשנים 2018-2020**, שיאפשר, **לפנים משורת הדין, לתמוך** בציבור הדייגים המקצועיים בשיטות הדיג האסורות בתקופות אלו, אף שהשבתה זו הינה גם לטובתם נוכח שיפור המצב הטבעי בים ושיפור התנאים לשגשוג הדגה המקומית, ומבלי שיש בתמיכה זו משום פיצוי על כל נזק שנגרם לכאורה לדייגים עקב איסור הדיג או התחייבות למתן תמיכה במקרים או במועדים נוספים.



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



התמיכה במסגרת נוהל זה, מיועדת לציבור הדייגים המקצועיים בים התיכון, אשר פועלים בשיטות של דיג חופי, דיג הקפה ודיג מכמורת.

הנוהל אינו מאפשר קבלת תמיכה לדייגים ובעלי ספינות המורשים לדוג באמצעות מערך חכות צף, מן הטעם ששיטת דיג זו אפשרית בפועל גם בתקופת הרבייה במרחק גדול מהחוף, מחוץ לשטח המים הריבוניים של ישראל (שם נמצאים דגי המטרה העיקריים של שיטת דיג זו), לעומת סירות הדיג החופי ודיג הקפה, שאינן יכולות טכנית לצאת לעומק הים ואין להן אף אישור לכך ברישיון כושר השיט שלהן. מסיבה זו, השבתת הדיג בתקופת הרבייה, מונעת מציבור הדייגים המקצועיים בים התיכון בשיטות המנויות לעיל את פעילות הדיג לחלוטין, ומשכך גם נפגעת יכולתם להתפרנס מפעילות דיג כלשהיא בתקופה זו.

להלן ההודעה שפורסמה בתאריך 10/3/2019 המורה על איסור הדיג בתקופת הרבייה ובתקופת הגיוס במכמורת בים התיכון:

<p>תקופת הרבייה</p> <p>בתוקף סמכותי לפי סעיף 8א (ד) לתקנות הדיג, 1937, בתקופת הרבייה שתחול בין ה- 28 באפריל 2019 (כ"ג בניסן תשע"ט) לבין ה- 30 במאי 2019 (כ"ה באייר תשע"ט) (כולל), לא ידוג אדם דגים בים התיכון בתקופת הרבייה, למעט בדיג מכמורת ודיג בחכה מהחוף.</p> <p>תקופת הגיוס במכמורת</p> <p>בתוקף סמכותי לפי סעיף 8א (ד) לתקנות הדיג, 1937, בתקופה הגיוס שתחול בין ה- 1 ביולי 2019 (כ"ח בסיון תשע"ט) לבין ה- 31 באוגוסט (ל' בתמוז תשע"ט) (כולל), לא ידוג אדם בדיג מכמורת בים התיכון בתקופת הגיוס במכמורת.</p>
--

1. הזכאים להגשת בקשה לתמיכה

זכאי להגיש בקשה לתמיכה לפי נוהל זה מי שמתקיימים בו אחד התנאים הבאים:

- א. מי שמחזיק ברישיון דיג אישי מקצועי, לשיטות הדיג המנויות להלן ובים התיכון בלבד, על פי הרישום באגף הדיג, ואשר שילם את אגרת הרישיון לפני התאריך 30.4.2019: רשת טבעת, רשת עמידה, מערך חכות שוקע, מלכודות, מכמורת.
- ב. מחזיק רישיון דיג מקצועי לספינה לעסוק בדיג בשיטות שלהלן - דיג חופי, דייגי הקפה, דייגי מכמורת - (כלומר, לא כולל בעלי ספינות לשיטה של מערך חכות צף), המורשית לעסוק בדיג בים התיכון בלבד, אשר שילם את אגרת הרישיון לפני התאריך 30.4.2019. הספינה צריכה להיות בעלת כושר שיט בתוקף בתאריך הנקוב לעיל מאת רשות הספנות והנמלים.
- ג. לא יינתן כפל תמיכה לאותו אדם, גם אם מחזיק ברישיון אישי בנוסף לרישיון לספינה וכן לא תנתן תמיכה למספר בעלים שונים של אותה הספינה.



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות

אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



2. תקציב

היקף התקציב הכולל לתמיכה זו הינו עד 2 מיליון ₪ [להלן "היקף התמיכה הכולל"].

היקף התמיכה לכל דיג מקצועי או בעל רישיון מקצועי לספינת דיג, שיעמוד בתנאים הרשומים בנוהל, יהיה בהתאם לכללים שיוויניים. גובה התמיכה יעמוד על סכום בגובה מקסימלי של 5,000 ₪ כולל מע"מ (וכאמור, ייגזר מעצם קבלת התקציב ומהיקף התמיכה הכולל). במידה שלאחר תשלום התמיכה לכלל ציבור הזכאים, יעמוד למשרד עודף תקציבי, ועדת התמיכות תהיה רשאית להחליט על מסלול תמיכה נוסף לזכאים, בנוהל שיפורסם כמקובל. במקרה שהזכאי הינו שכיר – גובה התמיכה שיתקבל, יכלול את המיסים וכל ההיטלים המחויבים על פי חוק, אשר ינוכו מסכום התמיכה המאושר.

3. תנאי סף להענקת התמיכה

- א. תמיכה תנתן לציבור הדייגים, בעלי רישיון לדיג מקצועי (אישי או לספינה) בים התיכון בלבד ולשיטות המנויות לעיל.
- ב. מתקיימים במבקש ובספינתו התנאים המנויים בסעיף 1 לנוהל ("הזכאים להגשת בקשה לתמיכה").
- ג. המבקש לא הורשע בביצוע עבירה על הפקודה או התקנות, לגבי עבירה שבוצעה בשנים עשר החודשים שקדמו למועד פרסום הנוהל. לעניין סעיף זה, "הורשע בביצוע עבירה" – לרבות שילם בשלה קנס מנהלי, או שחלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להודעה על בקשה להישפט והוא לא הגיש בקשות כאמור או שנדחתה בקשתו לביטול ההודעה על הטלת הקנס.

4. מסמכים שיש לצרף לבקשה

את המסמכים יש להגיש באופן ידני, בדואר רשום או באמצעות דואר אלקטרוני לאחת הכתובות הרשומות מטה (כתובת הדוא"ל מופיעה בתחתית העמוד). לא יתקבלו מסמכי בקשה באמצעות פקס.

הבקשות תוגשנה לאחד המשרדים בהתאם לפירוט הבא:

אגף הדיג	הקריה החקלאית, ראשלי"צ	טל' 03 – 9485426
מחוז צפון	קריית שמונה, מ.א. גליל עליון	טל' 04 – 6816101
מחוז העמקים	ת.ד. 203, ד.נ. גלבוע	טל' 04 – 6489130
מחוז מרכז	חדרה, דוד שמעוני 35	טל' 04 – 6303411
מחוז השפלה וההר	דרך המכבים, ראשלי"צ	טל' 03 – 9559999
מחוז הנגב	מרכז חקלאי אזורי גילת	טל' 08 – 9920999



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



למען הסר ספק מובהר בזאת כי הגשת המסמכים **כולם**, מהווה **תנאי סף מחייב**. בהיעדר הצגת כלל המסמכים באופן הנדרש במועד האחרון להגשת בקשות, ולאחר שתימסר על כך הודעה למגיש הבקשה, ואם מגיש הבקשה לא יוסיף את המסמכים החסרים בתוך 14 ימי עבודה – לא תועבר הבקשה לדיון.

להלן פירוט המסמכים:

- א. **טופס בקשה** – הטופס המצורף בנספח א' לנוהל כשהוא מלא כנדרש בכל החלקים הרלבנטיים.
- ב. **טופס פרטי חשבון בנק החתום ע"י הבנק** (נספח ב').
- ג. **עצמאים – אישור ניהול ספרים ואישור ניכוי מס במקור בתוקף**.
- ד. **שכירים** – העתק תלוש שכר אחד לפחות מתחילת שנת 2019, המעיד על עיסוקו בדיג תחת בעלים של ספינה עם רישיון דיג מקצועי, כפי שרשומה באגף הדיג.
- ה. **שכירים** – יש להגיש אישור "מס מדורג" מרשות המיסים או תיאום מס מאת רשות המסים, אך אין מדובר במסמך שחובה להגישו, ללא תאום מס יקוּזז מס מקסימלי בהתאם לחוק.

5. מסלולי התמיכה

- א. התמיכה תנתן לאחר בדיקת העמידה בתנאי הסף, באמצעות העברה בנקאית בהתאם לפרטים הרשומים בטופס ולאחר בדיקת אמיתות הנתונים.
- ב. ככל שיוותר עודף תקציבי, יוכל המשרד לפרסם נוהל תמיכה נוסף (או נספח לנוהל זה). אין המשרד מתחייב כי בנוהל הנוסף יכללו קריטריונים ותנאי סף כאמור בנוהל תמיכה זה.

6. ועדת התמיכות

- א. הרכב ועדת התמיכות לעניין נוהל זה:
 1. סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות – יו"ר הוועדה;
 2. מנהל אגף הדיג או נציגו;
 3. חשב המשרד או נציגו;
 4. היועצת המשפטית של המשרד או נציגה;
- ב. מובהר בזאת כי הרכב מחייב לכינוס הוועדה וקבלת החלטות במסגרתה (קוורום) הנה נוכחות של החברים המנויים בסעיפים 1, 3 ו-4 לפחות.
- ג. הוועדה תדון בבקשות ותחליט אם לאשר או לדחות אותן, כמפורט בסעיף 7 להלן. מובהר בזאת כי הוועדה רשאית להסתייע בוועדות משנה מטעמה ככל שתמצא לנכון, אולם סמכות ההכרעה על פי נוהל זה אינה ניתנת להאצלה.
- ד. החלטות הוועדה יינתנו בכתב, ישקפו את עיקרי הדיונים, ינומקו ויחתמו על ידי כל חברי הוועדה.

7. אופן שיפוט הבקשה – פרוצדורה וקריטריונים



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



- א. כל הבקשות לתמיכות מושא נוהל זה, ובתנאי שהוגשו בצירוף כל המסמכים הנדרשים, יועברו ממחוזות המשרד לוועדת התמיכות לשם שיפוט.
- ב. הוועדה רשאית לקיים דיוני המשך בכל בקשה, ולתת הוראות נוספות בעניין המצאת מסמכים משלימים.

8. מועד אחרון להגשת מסמכים

המועד האחרון להגשת בקשות הוא עד ליום **18.7.2019** (ט"ו תמוז תשע"ט).

9. אופן הגשת בקשה לתמיכה

המבקש לקבל תמיכה לפי נוהל זה, יגיש בקשה בכתב על גבי טופס הבקשה, בצירוף המסמכים הנדרשים כפי שרשום בסעיף 4 לעיל, ללשכת אגף הדיג או למחוזות משרד החקלאות כפי שמתואר לעיל. בקשה שתוגש לאחר התאריך הקבוע בסעיף 8 תידחה ללא דיון והמבקש לא יהיה זכאי לקבלת תמיכה. אם קיימות נסיבות חריגות המצדיקות דיון בבקשה חרף הגשתה באיחור, ואין מניעה למתן התמיכה מבחינה תקציבית, רשאית ועדת התמיכות לאשר דיון בבקשת התמיכה שהוגשה באיחור, וזאת לאחר שנימקה את החלטתה.

10. תשלום התמיכה

- א. תמיכה שתאושר על ידי ועדת התמיכות תועבר לזכאי בלבד על ידי המשרד, בהתאם להוראות התכ"ס והנחיות החשב הכללי ובכפוף לתנאים המופיעים בנוהל תמיכות זה.
- ב. זכאים לתמיכה יקבלו הודעה מאגף הדיג, אודות גובה התמיכה כשלב מקדים לתשלום. מי שאינו זכאי לתמיכה, יקבל הודעה בכתב שתשתלח באמצעות הדואר.
- ג. עצמאי הזכאי לתמיכה ימסור למשרד קבלה/חשבונית מס, הכוללת מע"מ כדין, לטובת המשרד.
- ד. התמיכה תועבר במישרין לחשבון הבנק של הזכאי ואליו בלבד.
- ה. במקרה של שכיר, העברה תבוצע בהתאם לכללי המיסוי ולאחר עדכון הנתונים, כפי שיפורטו במסמכי תיאום המס העדכניים. במידה ולא יצורף מסמך מרשות המיסים, יופחת מגובה התמיכה שיעור המס המקסימאלי הקבוע בחוק.

11. מעקב ובקרה

- א. המשרד יהיה רשאי לערוך ביקורת, בכל עת, גם לאחר תשלום כספי התמיכה, בדבר אמיתות הנתונים שנמסרו לו.
- ב. לשם ביצוע הביקורת הנ"ל רשאי המשרד לדרוש ממקבל התמיכה להגיש לו דיווחים בעניין הנתונים החיוניים לשם ביצוע הביקורת, במגבלת מטרותיה דלעיל, ורשאי הוא לשלוח מבקר או מפקח מטעמו לבקר במשרדיו ובמיתקניו של המבקש.

12. הקטנת תמיכה או ביטולה

- א. המשרד רשאי להקטין או לבטל את התמיכה במקרים הבאים:



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



1. אם לא קיים הנתמך את כל דרישות המשרד בקשר לביצוע הביקורת כאמור בס' 11 לעיל.
 2. אם לא קיים את כל התנאים או ההתחייבויות בקשר למתן התמיכה.
 3. אם התמיכה ניתנה על בסיס נתונים לא נכונים.
- ב. חלו בעניינו של נתמך הנסיבות המפורטות בס"ק (א) לעיל, והחליט המשרד על הקטנת התמיכה לנתמך או על ביטולה, ישיב הנתמך למשרד את התמיכה ששולמה לו ושהוחלט על ביטולה, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית החשב הכללי.
- ג. המשרד שומר על זכותו לעכב תשלום תמיכה, עד להסדרת חובותיו של מקבל התמיכה כלפי המשרד.
- ד. במקרה בו יתגלה כי שולמה תמיכה על בסיס דיווח כוזב, יחוייב הנתמך להשיב את מלוא כספי התמיכה ששולמו לו, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית החשב הכללי, ולא יהיה זכאי לקבל תמיכה כלשהי מהמשרד בכל נושא שלגביו יפרסם המשרד נוהל תמיכה במהלך השנתיים העוקבות לשנה בה פורסם נוהל התמיכה.
- ה. כל החלטה לפי סעיף זה תתקבל לאחר שתינתן למי שהחלטה נוגעת אליו הזדמנות לטעון בפני הגורם המוסמך.

13. חופש המידע

- א. מובהר בזאת כי נוהל תמיכה זה כפוף להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, ונוהלי משרד החקלאות שעניינם: העברת מידע בין גופים ציבוריים.
- ב. תשומת לב מגישי הבקשות לפי נוהל זה לעובדה כי נתונים דוגמת היקפי הבקשות וסכומיהם, מחויבים בפרסום שנתי, וכן יכול שיעמדו לעיון צדדים שלישיים על יסוד פניות שתתקבלנה, תוך שיילקחו בחשבון שיקולים של פרטיות וסודות מסחריים.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות
אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים





מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות
אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



נספח א'

טופס בקשה והתחייבות לעניין נוהל התמיכה בציבור הדייגים המקצועיים בים התיכון – 2019

בהתאם לנוהל התמיכה שפרסם משרד החקלאות ופיתוח הכפר לטובת ציבור הדייגים המקצועיים בים התיכון,

אני (שם פרטי ומשפחה) _____; מספר ת.ז. _____;
 כתובת מבקש התמיכה _____;
 טלפון בבית _____; טלפון נייד _____;
 דוא"ל _____.

מגיש בזאת בקשה לקבלת תמיכה בהתאם לנוהל התמיכה, ומצהיר ומתחייב בזאת כדלקמן:

1. אני זכאי להגיש בקשה לתמיכה, ומתקיימים בי כל התנאים המפורטים בסעיף 1 לנוהל התמיכה ("הזכאים להגשת בקשה לתמיכה").
2. הנני מצהיר כי אני בעל רישיון דיג (במקרה של בעלי ספינות – מספר רישיון הדיג לספינה) תקף שמספרו _____ ואשר שולם בתאריך _____.
3. הנני מצהיר כי לא ביצעתי עבירות על הפקודה או התקנות, בשמונה עשר החודשים שקדמו למועד פרסום הנוהל. אני מתחייב כי במידה שאורשע בביצוע עבירות כאמור, אשיב את מלוא כספי התמיכה ששולמו לי, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית החשב הכללי; לעניין סעיף זה, "הרשעה בביצוע עבירה" – לרבות תשלום קנס מנהלי בשל העבירה, או שחלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להודעה על בקשה להישפט והוא לא הגיש בקשות כאמור או שנדחתה בקשתו לביטול ההודעה על הטלת הקנס.
4. הנני מאשר בזאת, כי ידוע לי שבמידה שנתפסתי אתפס בתקופה הנ"ל עוסק בפעילות דיג שלא כדין (ככל שטרם הסתיימה), לא אהיה זכאי לקבלת התמיכה, וכן אשא בכל הוצאה נוספת ככל שקובע זאת החוק בגין עבירה זו (קנס מינהלי או פסיקת בית משפט).
5. ידוע לי כי במקרה של מסירת נתונים שאינם נכונים, לא אהיה זכאי לקבלת תמיכה כלשהיא מהמשרד בכל נושא שלגביו יפרסם המשרד נוהל תמיכה, וזאת במהלך השנתיים העוקבות למועד הגילוי.
6. אני החתום מטה, מתחייב בזאת לקיים את כל ההוראות וההנחיות המפורטות בכתב הצהרה, בקשה והתחייבות זה ולראיה באתי על החתום:

תאריך: _____ שם: _____ מ.ז. _____ חתימה _____



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות
אגף בכיר לדיג ולחקלאות מים



נספח ב'

טופס בקשה ופרטי בנק לעניין נוהל התמיכה בציבור הדייגים המקצועיים בים התיכון – 2019

תאריך.....

פרטי המבקש:

.....
מס' עוסק מורשה

.....
שם בעל החשבון

כתובת:

.....
מיקוד **טלפון**

.....
שם ישוב

.....
רחוב

אני מבקש בזאת שהכספים המגיעים לי יועברו לחשבון שפרטיו:

מס' חשבון

שם ומס' הסניף

שם הבנק

.....

.....

.....

כתובת הסניף

.....

אישור הבנק

הננו מאשרים כי עפ"י רישומינו, החתומים מעלה בעלי זכות חתימה בחשבון מס'.....
 בסניפנו ורשאים עפ"י מסמכינו לחייב את החשבון הנ"ל בחתימתם.

..... חתימה וחותמת

..... תאריך