

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות 2017 - תכנית מאושרת 12.9.2017

1998 החלטת ממשלה		מסמך מדיניות השר		תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות			
תחום הפעילות בהחלטת הממשלה	מס'	מטרות ויעדים במסמך המדיניות	מס'	יעדים/משימות	מס'	מטרות (בתכנית העבודה של החטיבה)	מס
לאצול מסמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים שיפורטו בסעיף 2 להלן לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן להסדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה, בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין הממשלה לבין החטיבה באופן שיאפשר פיקוח אפקטיבי של הממשלה על החטיבה, ואת המשך פעולתה כגוף מומחה המייעץ ומסייע לממשלה בתחום ההתיישבות ומבצע פעולות בתחום זה לטובת הממשלה.	1	בהתאם לסעיף 7(א) להחלטת ממשלה מספר 1998, מיום ז' תשרי תשע"ו, 9.10.16: "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל והחטיבה להתיישבות", מוטל על שר החקלאות ופיתוח הכפר לקבוע את יעדי תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות ואת מטרותיה באופן מפורט, לרבות יעדים ומטרות רב שנתיים היכן שנדרשים ואת סדרי העדיפויות להשגתם, בכפוף למדיניות הממשלה.		מיפוי של הצרכים בהתאם למדיניות השר ואיסוף מידע בקרב ההתיישבות הכפרית לרבות יישובי מיעוטים. הכנת תכנית עבודה שנתית, פרסומה ואישורה	1.1	חזרה לעבודה סדירה תוך הטמעת נהלי העבודה החדשים, בהתאם להחלטת הממשלה, מסמך המדיניות של שר החקלאות והסכם המסגרת בין משרד החקלאות וההסתדרות הציונית העולמית, תוך הקפדה על שקיפות ובקרה נאותים	1
				גיבוש כללים ותבחינים של הקולות הקוראים לקראת פרסומם	1.2		
				הכנת התשתית לביצוע מכרזים והתקשרויות לפעולות שיזכו לתמיכה ו/או השתתפות במימון הפעולות	1.3		
סה"כ מטרה מס' 1 - עבודה סדירה							
קידום תכנון פרוגרמתי ותכנון סטטוטורי לצורך הקמת יישובים כפריים חדשים	2	הקמת יישובים חדשים בהתאם להחלטות ממשלה בשיתוף ו/או בתיאום עם משרד הבינוי והשיכון ובכלל זה תכנון לשלבי השונים, הקמת אתרי ביניים ליישובי הקבע וגיבוש הקהילה שתתיישב בישוב הקבע תוך מתן טיפול כוללני ליישוב.	1	הכנת תכניות מתאר (שינוי תמ"מ 4-ו תכניות מתאר מקומיות / מפורטות) ל-4 יישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה מבואות ערד: החלטה 3782 מיום 30.10.2011, בהתאם להחלטה שהתקבלה במועצה ארצית לתכנון ובניה ב- 1.7.2014	2.1	פעולות תכנון - להקמת מערכי התיישבות לחיזוק המרחב הכפרי בכפוף להחלטות ממשלה	2
				הכנת תכניות מתאר ותכניות מפורטות ליישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה: שיבולת-כפר שילוב: החלטת ועדת שרים פנים 27.7.2014, בהתאם להחלטה שהתקבלה במועצה ארצית לתכנון ובניה ב- 7.7.2015 (ישיבה 584)			
				הכנת תכניות מתאר ותכניות מפורטות וטיפול באישורן: עיר אובות - ישוב קהילתי תירותי של 450 משפחות, בצמוד לנקודת הישוב הקיימת ובהתאמה לסימבול ליישוב כפרי קיים ולאחר תירות על פי תמ"מ 4/14, בהתאם להחלטת המועצה הארצית לכשתתקבל. 11.7.2016 ובכפוף להחלטת המועצה הארצית לכשתתקבל.			
				הכנת תכניות מתאר ותכניות מפורטות ליישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה: הקמת ישוב דרוזי: החלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.12.2011, בהתאם להחלטה שהתקבלה במועצה הארצית ב- 5.10.2016 (ישיבה 590)			
				בחינת היתכנות לעיבוי יישובים קיימים בגליל: *גוש פלך-תובל כמערך התיישבותי גושי לפיתוח של 3,000 יח"ד. *גוש אשבל-אשחר-יובלים			
				בחינת היתכנות להקמת יישובים חדשים למערכי התיישבות בנגב			
				ליווי הכנת תכניות העוסקות בהתיישבות הכפרית וטיפול באישורן ברמה המקומית והאזורית			
גיבוי טכני לפעולות תכנון ברמת המרחב (מדידות, צילומים, פיקוח וכו')							
סה"כ מטרה מס' 2 - תכנון							
חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג היישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.	2	הקמת אתרי ביניים ליישובי הקבע וגיבוש הקהילה שתתיישב בהם, תוך מתן טיפול כוללני ליישוב	1	שיפוט והנחייה של תכניות צמיחה דמוגרפית (צמ"ד) בכל מועצה אזורית/מקומית במרחב הכפרי, תוך תמיכה ביישומן, ליווי התכניות ושיווקן לקליטה. ליווי מערכת צמוד של תהליכי צמ"ד, איתור נקודות כשל ומתן מענה לכך ותכניות שיווק ופרסום לקליטת מתיישבים.	3.1	פעולות חברה וקליטה - חיזוק והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות חברה וקליטה לצמיחה דמוגרפית, העצמה קהילתית וגיבוש קבוצות התיישבות ליישובים חדשים (על פי החלטות ממשלה) וליישובים חלשים	3
				גיבוש קבוצות התיישבות ליישובים חדשים שיוקמו על פי החלטות ממשלה וליישובים חלשים.	3.2		
				ימי עיון והשתלמויות מקצועיות לטיוב הגורמים המקצועיים העוסקים בתחומי החברה והקליטה והניהול היישובי	3.3		
סה"כ מטרה מס' 3 - חברה וקליטה							

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות 2017 - תכנית מאושרת 12.9.2017

החלטת ממשלה 1998		מסמך מדיניות השר		תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות		
תחום הפעילות בהחלטת הממשלה	מס'	מטרות ויעדים במסמך המדיניות	מס'	יעדים/משימות	מס'	מטרות (בתכנית העבודה של החטיבה)
פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח מנועי צמיחה בהתיישבות הכפרית;	2	תמיכה ועידוד ממשלתי לקיום ופיתוח יזמות במרחב התיישבותי בתחומים שונים, כגון: תיירות ונופש, עיבוד תוצרת חקלאית, פעילות של יזמות נלוות לחקלאות ובכלל זה ביישובים כפריים במגזר המיעוטים (בהתאם לתחום הגיאוגרפי של פעילות החטיבה, על פי החלטת הממשלה מס' 1998)	4	איתור יוזמות כלכליות מניבות במרחב האזורי וביישובים וסיוע בקידומן, כולל בחינה עסקית של המיזמים, ותוך מתן דגש לכך שמיזמים אלה יביאו לתוספת וביסוס תעסוקתי ביישוב ובאזור, ויסייעו להקמת והרחבת מיזמים כלכליים ברמת הפרט, הישוב והאזור. (לא תינתנה תמיכות במקום בו מוסדרת התמיכה בחקיקה)	4.1	פעולות לסיוע כלכלי - תמיכה ועידוד ממשלתי לקיום ופיתוח יזמות במרחב התיישבותי בתחומים שונים, כגון: תיירות ונופש, עיבוד תוצרת חקלאית, פעילות של יזמות נלוות לחקלאות ובכלל זה ביישובים כפריים במגזר המיעוטים (בהתאם לתחום הגיאוגרפי של פעילות החטיבה, על פי החלטת הממשלה מס' 1998)
סה"כ מטרה מס' 4 - סיוע כלכלי						
ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה: פריצת דרכים, הנחה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות	2	פעילות ביישובים חלשים וביישובים חדשים, לרבות סיוע בשיקום ופיתוח תשתיות.	2	השתתפות בתכנון, ברכישה ובהצבת מבנים זמניים (יבילים) למגורים ומבני ציבור וקהילה (מועדונים, מבנים רב-תכליתיים), וכן בפיתוח התשתיות הפיזיות למבנים אלה, על מנת לאפשר קליטת משפחות באותם היישובים (לרבות, מחנות זמניים ביישובים חדשים)	5.1	פיתוח וסיוע ביצירת תשתיות - סיוע בתשתיות יצרניות (לאמצעי יצור לפרט ולישוב, בעלי מאפיינים כלכליים) ובתשתיות צרכניות (כמו: מבני ציבור וקהילה בעלי מאפיינים לרווחת המתיישבים/קהילה), ברמה היישובית והאזורית, לרבות ביישובים כפריים במגזר המיעוטים בהתאם לתחום הגיאוגרפי על פי החלטת הממשלה
		חיזוק הבסיס התעסוקתי ועידוד קליטת משפחות חדשות בדגש על יישובים מאוימים וצמודי גדר ובכלל זה עידוד התיירות הכפרית והיזמות	5	השתתפות בתשתית למיזמים מחוללי שינוי המהווים "עוגן" תעסוקתי ודמוגרפי יישובי ואזורי לרבות, בתשתיות לאמצעי יצור, וזאת בין היתר, על ידי תכנון וסיוע בפיתוח התשתיות לאמצעי היצור ועל ידי תכנון וסיוע ברכישת והצבת מבנים ותשתיות לצורך הקמת "עוגני" קליטה ביישובים (כפרי סטודנטים, מכינות קדם צבאיות, קליטת עליה, מפעלי חינוך וכד') ובמרכיבי ביטחון לרבות דרכים חקלאיות בטחוניות.	5.2	
		יצירת מנגנונים ועוגני צמיחה אזוריים אשר יתמכו ביישובים הכפריים בתחומי כלכלה ותעסוקה, קליטה, חינוך, קהילה וחברה	7	השתתפות בתשתית קהילתית ברמה היישובית והאזורית סיוע להקמה ופיתוח מיזמים יישוביים ואזוריים (מתנ"סים, מרכזי ספורט, מרכזי חרום, מפעלי חינוך אזוריים וכד')	5.3	
סה"כ מטרה מס' 5 - תשתיות						
חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג היישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות;	2	חיזוק, שיקום והבראת יישובים מוחלשים הסובלים, בין היתר, מאיום בטחוני או מתת אכלוס קיצוני	6	הכנת רשימת יישובים הנמצאים במשבר חברתי, דמוגרפי או כלכלי, המצריך התערבות כוללת (בהתאם לאמות מידה ותנאי סף). הכנת תכנית רב-שנתית ורב-מערכתית ליישובים בתחומי הקליטה, הקהילה והתשתית הפיזית, תוך ביצוע וליווי היישובים על פי התכנית.	6.1	"טיפול נקודתי" ביישובים חלשים - ליווי, חיזוק וביסוס יישובים חלשים, בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי
סה"כ מטרה מס' 6 - טיפול נקודתי						
פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית-כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית.	2	יצירת מנגנונים ועוגני צמיחה אזוריים אשר יתמכו ביישובים הכפריים בתחומי כלכלה ותעסוקה, קליטה, חינוך, קהילה וחברה.	7	סיוע והשתתפות בטיפוח וליווי מיזמים ופעילות תומכת בנושאים חקלאיים כלכליים וחברתיים, ליווי מקצועי לשם ביסוס כלכלי וקידום נושאי תעסוקה לקליטה.	7.1	מערכות תומכות - עידוד וקידום מערכות תומכות אזוריות
סה"כ מטרה מס' 7 - מערכות תומכות						
ככל שתתקבלנה החלטות ממשלה פרטניות, אשר יטילו על החטיבה ביצוע משימות נוספות, יחולו עליהן העקרונות הקבועים בהחלטה זו, ועל ההתקשרויות שייערכו ליישומן, יחולו הוראות הסכם המסגרת.	4			מימוש החלטת ממשלה מספר 1170, מיום 12.1.2014, להרחבת נחלות חקלאיות ברמת הגולן על ידי סיוע וביצוע של פעולות למימוש תכנית הגולן בתחומי התשתיות, הביסוס הכלכלי - בהתאם לתכנית ועדת ההיגוי בראשות משרד החקלאות	8.1	פעולות על פי החלטות ממשלה ספציפיות - פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה
				בהמשך להחלטת הממשלה מס' 799 מיום 3.12.2006 בעניין "הכשרת קרקע חקלאית להקמה מחדש של משקי חקלאות המועתקים מחבל עזה": * שבי דרום - הכשרה ופיתוח של קרקע חקלאית * כרמי קטיף - הכשרה ופיתוח של קרקע חקלאית * מעגנה - השלמת תכנון עד למתן תוקף	8.2	
סה"כ מטרה מס' 8 - החלטות ממשלה						

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות 2017 - תכנית מאושרת 12.9.2017

1998 החלטת ממשלה		מסמך מדיניות השר		תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות		
תחום הפעילות בהחלטת הממשלה	מס'	מטרות ויעדים במסמך המדיניות	מס'	יעדים/משימות	מס'	מטרות (בתכנית העבודה של החטיבה)
ניהול מבנים יבילים ומבני קבע למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.	2			תחזוקת שוטפת של מבני מגורים ומבני ציבור (בעיקר יבילים) בהתיישבות הכפרית, וכל הנדרש בהתאם להסכם עם משרד הבינוי והשיכון	9.1	תחזוקת מבני מגורים ומבני ציבור המשמשים את הישובים בהתיישבות הכפרית
סה"כ מטרה מס' 9 - תחזוקת מבנים						
ניהול ההתקשרויות, החוזים והעודפים המחויבים יבוצע על-ידי חשבת המשרד. לצורך כך, בנוסף על תקני כוח האדם המצוינים לעיל בסעיף 11, יוקצו לחשבות משרד החקלאות 2 תקני כוח אדם ייעודיים, לצורך הטיפול והבקרה על תחום זה במשרד החקלאות.	13			תשלומי העודפים המחויבים - כללי	10.1	ביצוע עודפי שנים קודמות כפי שנקבע ב"צוות העודפים", בהתאם להסכם הרב-שנתי בין משרד החקלאות לבין ההסתדרות הציונית העולמית
				עודפים לעוטף עזה משנת 2016 (54 מיליון ₪) חיזוק עוטף עזה- סיוע למימוש החלטת ממשלה מספר 2017 (סעיף 18 ב'), מיום 21.9.2014	10.2	
סה"כ מטרה מס' 10 - תשלום עודפים						
ותקורה לרבות הוצאות שכר ומזונות (להלן: התקורה) לטובת שמירת זמינותה של החטיבה לרשות הממשלה וקיום רצף בפעילותה, כמו גם שימור ההון האנושי הקיים, יבטיח הסכם המסגרת את מסגרת התקציב למימון הוצאות שכר עובדי החטיבה ונלוות לו, והוצאות מנהל (לרבות הוצאות שכר דירה, הוצאות משפטיות, הוצאות גבייה, הוצאות לניהול נכסים ומקרקעין, הוצאות לביקורת חשבונאות ומאזן וכו'), בהיקף של עד 36 מל"ח לשנה, וכתוצאה מכך יבטיח עליו כוונת הממשלה. סכום זה יכנס אצל מתוך כל סכום שיוקצה לחטיבה, בין מכוח הסכם 1% המסגרת, בין מכוח התקשרויות שנתיות ובין מכוח (כאמור בסעיפים 2, 4, 7 ו-8 דלעיל) הסכמים פרטניים ישמש את המשרדים לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות החטיבה. כמו כן, עד 2.5% נוספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים הנדסיים, ישמש את המשרדים לבקרה הנדסית	5			תשלום תקורות בהתאם להחלטת הממשלה 1998 (מאחר ועד תאריך 30.6.2017 התנהלה החטיבה על פי הסכם הביניים שולמה כבר התקורה והשכר למחצית הראשונה של 2017 בהתאם להסכם הביניים. בתכנית העבודה נרשם הסכום המלא לשנת 2017)	11.1	תשלום תקורות ובקרה חשבונאית והנדסית
				ביצוע בקרה על פעולות החטיבה תוך שמירה על שקיפות מלאה של פעולות החטיבה (בהחלטת הממשלה נקבע שיעור של 1% ועוד עד 2.5% מסך עלות תכנית העבודה) (לשנת 2017 נדרש סכום של 1 מיליון ₪ לבקרה חשבונאית וסכום של 1.5 מיליון ₪ לבקרה הנדסית)	11.2	
סה"כ מטרה מס' 11 - תקורות ובקרה						
סה"כ (מיליוני ₪)						