

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

מבחנים לצורך תמיכה בגרעינים משימתיים של משרד החקלאות ופיתוח הכפר למוסדות ציבור¹

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² (להלן - החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לצורך תמיכה בגרעינים משימתיים של משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - המשרד) למוסדות ציבור, כמפורט להלן:
תקנה תקציבית: 33080105

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן - **הוועדה**) תדון בעניין קבלת תמיכה מהתקציב המיועד לכך בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן³ (להלן - **הנוהל**) ולפי מבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחד וענייני של מבחנים אלה.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.
- (ה) מקום שנדרשים ניסיון מוכח או הוכחת פעילות במבחנים אלה, יוכח הדבר על ידי דו"ח פעילות מאושר בידי רואה חשבון.
- (ו) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכול בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

"אזור סטטיסטי" – יחידת שטח רציפה שנוצרת מחלוקה גאוגרפית-סטטיסטית של יישוב שבו יותר מ-10,000 תושבים.⁴

¹ מבחן התמיכה פורסם ב"פ 7714, י"ב באדר התשע"ח (27.2.2018), עמ' 5775.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשכ"ב, עמ' 34.

³ י"פ התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; התשע"ו, עמ' 10192; התשע"ח, עמ' 4406.

⁴ רחובות ושכונות עיקריים לפי אזורים סטטיסטיים:

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

"גרעין בהקמה" – גרעין משימתי שטרם חלפו שנתיים מאז הקמתו, או שטרם חלפו שנתיים אשר בהן מנה 20 חברים לפחות בגיל 21 ומעלה;

"גרעין משימתי" – מסגרת מאורגנת של יחידים או משפחות העומדת בתנאים המפורטים בסעיף 6 ו- 9(א), שפועלת עם קהילה מקומית בנושאי חקלאות, תרבות, רווחה, תעסוקה או חברה, ובכוונתה להוות בסיס להתיישבות קבע באזור שבו היא פועלת;

"גרעין משימתי מיוחד" – גרעין משימתי ש- 75% מחבריו לפחות הם מקרב קהילת יוצאי הקווקז, דרוזים, בדואים, צ'רקסים או ערבים;

"גרעין עולים" – גרעין משימתי שרוב חבריו הם עולים חדשים;

"השתלמות" – סדרה של שלושה מפגשים לפחות, בני 4 שעות לפחות כל אחד, המקיפים תחומים הנוגעים לפעילות הגרעינים;

"התיישבות" – מגורים ברשות המקומית בה מתקיימת הפעילות או ברשות מקומית הגובלת בה;

"יום עיון", **"כנס"** – מפגש שמשכו 6 שעות לפחות, הכולל תכנים הנוגעים לפעילות הגרעינים, ולמרכיבי העשרה שונים שיש בהם כדי לשפרה ולטייבה;

"יזם", **"יזם גרעינים"** – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 3א לחוק, בעל אישור ניהול תקין, העוסק בהקמת גרעינים משימתיים, מאגד חמישה גרעינים משימתיים או יותר, ותומך בהם תפעולית ומקצועית, לרבות עריכת פעילויות הכשרה, ליווי, ימי עיון והדרכות, במשך שנתיים לפחות, ועומד בתנאים המפורטים בסעיפים 6 ו-8(א);

"מדד חברתי כלכלי של הלמ"ס" – מדד חברתי-כלכלי 2013 שפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן- הלמ"ס)⁵;

"מדד פריפריאלי (2015)" – מדד הפריפריאליות של יישובים ושל רשויות מקומיות בישראל 2015, שפורסם על ידי הלמ"ס⁶;

"מיזמים חברתיים עסקיים" – מיזמים שמטרתם העיקרית היא חברתית, והיא מושגת באמצעות כלים עסקיים;

http://www.cbs.gov.il/mifkad/mifkad_2008/download/mainstreets_neighborhoods_statisticalarea.xls

מדד חברתי כלכלי של האזורים הסטטיסטיים 2008:

http://www.cbs.gov.il/publications13/1530/pdf/tab02_02.pdf;

ככל שחל שינוי באשכול של הרשות המקומית בין השנים 2008 ו-2013 תערך התאמה של האשכול של האזור הסטטיסטי בהתאם לשינוי.

⁵ מדד חברתי כלכלי 2013 לפי רשויות מקומיות:

http://www.cbs.gov.il/hodaot2016n/24_16_330t2.pdf;

מדד חברתי כלכלי 2013 לפי יישובים במועצות אזוריות:

http://www.cbs.gov.il/hodaot2016n/24_16_399t2.pdf;

⁶ מדד פריפריאליות 2015 – דברי הסבר וקישור לקבצים:

http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html:hodaa=201724341

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

"משרת מילואים פעיל" – כהגדרתו בהחלטת הממשלה מס' 4712 מיום 3 ביוני 2012⁷;
"סדנה" – מפגש שמשכו 3 שעות לפחות, המתמקד בסוג פעילות מסוים אותו מקיימים חברי הגרעינים ובמיומנויות הדרושות לביצועה;
"עולה חדש" – מי שעלה לישראל במהלך עשר השנים שקדמו לשנת הכספים שבה מוגשת הבקשה, ולעניין עולים מאתיופיה – מי שהוא או הוריו נולדו באתיופיה;
"פעילות" – פעילות שמשכה 45 דקות לפחות, שאינה מתקיימת בבית פרטי ואינה מיועדת לילדיהם של חברי הגרעין המשימתי.

3. מטרת התמיכה

(א) עידוד וסיוע להתיישבות של חברי גרעין משימתי קיים, תוך העצמת הקהילה הקולטת ותרומה לחברה ולקהילה ברשות המקומית;
(ב) עידוד גרעינים משימתיים לפעילות משימתית והתנדבותית ברשות המקומית למען הקהילה הקולטת, תוך שיתוף פעולה עם התושבים הוותיקים ותוך התאמה לצרכי הרשות המקומית שבתחומה פועל הגרעין כמפורט להלן:
(1) קיום פעילות התנדבותית לשם הצמחת עתודה מנהיגותית בקהילה או ברשות המקומית בה הוא פועל;
(2) עידוד נוער, צעירים ומבוגרים לפעול למען קהילתם;
(3) עידוד הגרעינים המשימתיים ליצירת פרויקטים חדשים ולהרחבת אלה הקיימים, ולאספקת שירותים מיטביים ותנאי מחייה איכותיים בקרב הקהילה הקולטת על כל רבדיה;
(4) פיתוח מסגרות פעילות משותפות לתושבים ותיקים ולחברי הגרעין.

4. תחומי הפעילות הנתמכת - כללי

(א) התמיכה במוסד ציבור (להלן- המוסד) המפעיל פעילות של גרעין משימתי תינתן בעד אחד או יותר מהתחומים האלה:
(1) פעילות הגרעין בקרב תושבי הרשות המקומית כמפורט להלן בסעיף 5(א)(1);
(2) שכר רכזים ובעלי תפקיד בגרעין כמפורט להלן בסעיף 5(א)(3);
(3) ארגון, ניהול, מינהל והכשרה של חברי הגרעין כמפורט להלן בסעיף 5(א)(2);

⁷ החלטת הממשלה מס' 4712 מיום 3 ביוני 2012:

<http://www.pmo.gov.il/secretary/govdecisions/2016/pages/des1447.aspx>

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

- (ב) התמיכה במוסד שהוא יזם גרעינים תינתן בעד פעילות בתחומים המנויים בסעיף קטן (א)(1) עד (3), וכן בעד ייזום, סיוע בהקמה, הכשרה וליווי של גרעינים משימתיים, כמפורט בסעיף 5(ב);
- (ג) לא תיתמך פעילות יזם של הכשרות או ליווי, בעד גרעינים הנתמכים בגין פעילות ליווי או הכשרה, אותה מקיימים חברי הגרעין למען עצמם.

5. פירוט תחומי הפעילות הנתמכת

(א) תחומי הפעילות הנתמכת למוסד ציבור בעד פעילות של גרעין משימתי:

(1) בתחום פעילות הגרעין בקרב תושבי הרשות המקומית הקולטת:

התמיכה מיועדת לפעילויות שיבצעו חברי הגרעין בקרב הקהילה ברשות המקומית או בשכונה בה פועל הגרעין, בנושאי חקלאות, תרבות, רווחה, תעסוקה, קליטת עליה, חברה וקהילה וזהות יהודית, כל אלה באופן ההולם את ערכי מדינת ישראל, כמפורט להלן:

- (א) פעילות ומעורבות הגרעין בחיי הילדים והנוער;
- (ב) הקמת מפעלים חברתיים, תרבותיים לתושבי הרשות המקומית והאזור;
- (ג) שינוי דימוי הרשות המקומית בשיתוף תושבי המקום, באמצעות פיתוח ויישום תכניות להכרת הסביבה ותרבותה, תוך העמקת הקשר למקום הפעילות והעצמת תושבי המקום;
- (ד) פעילויות שיבצעו חברי הגרעין בקרב אוכלוסיות מגוונות בקהילה שבה הם פועלים, כגון בקרב עולים חדשים, נוער בסיכון, נערים עובדים, בעלי צרכים מיוחדים, ואחרים;
- (ה) פיתוח מנהיגות בקהילה המקומית;
- (ו) פיתוח יוזמות חברתיות מחוללות שינוי והעצמה חברתית ותרבותית ויישומן בקהילה הקולטת;
- (ז) פיתוח מיזמים חברתיים עסקיים לטובת הקהילה הקולטת, כגון צרכנייה חברתית, בית קפה חברתי, מיזם חקלאי חברתי וכיוצא באלה;

(2) בתחום ארגון, ניהול, מינהל והכשרה של חברי הגרעין:

- (א) ליווי ארגוני והכשרה, ובכלל זה קורסים, הרצאות וסדנאות, המיועדים לחברי גרעינים בתחומי הפעילות הנ"ל;
- (ב) פעילות אשר מטרתה עידוד תעסוקה בקרב חברי הגרעינים;
- (ג) פרסום ושיווק הגרעינים לשם קליטת חברים חדשים;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

(3) בתחום שכר לרכזים ובעלי תפקיד בגרעין:

- (א) מוסד יוכל לממן באמצעות התמיכה את הוצאות השכר של רכז גרעין אחד לכל גרעין שהוא מקיים, ובנוסף לכך יוכל לממן עד 2 עובדים נוספים לכל גרעין, ובלבד שעוסקים בנושאים האמורים בס"ק (א)(1);
- (ב) מספר המשרות שאת הוצאות השכר שלהן ניתן לממן לא יעלה על 10% ממספר חברי הגרעין;
- (ג) שיעור התמיכה ושכר בעלי תפקידים ייקבעו לפי האמור בסעיף 7(ב).

(ב) תחומי הפעילות הנתמכת הנוספת המיועדת ליזמי גרעינים הם אלה:

- (1) ייזום הקמת גרעינים חדשים;
- (2) סיוע בהקמה של גרעינים חדשים;
- (3) השתתפות בהוצאות ליווי ארגוני והכשרה, כגון קורסים, הרצאות וסדנאות, המיועדים לחברי גרעינים שמקדם המוסד;
- (4) השתתפות בפעולות לגיבוש גרעינים, פרסום ושיווק גרעינים שמקדם המוסד לשם קליטת חברים חדשים;
- (5) השתתפות בהוצאות הכשרה מקצועית, ובכלל זה כנסים, ימי עיון, השתלמויות והדרכות מקצועיות, בתחומי החברה והקהילה, לשם הגברת המעורבות החברתית של חברי גרעינים;
- (6) הוצאות שכר בעד רכז פעילות של יזם הגרעינים מול הגרעינים, והשתתפות בשכר רכזי פעילות של גרעינים שהוא מקדם שאינם מתואגדים ושהם גרעינים בהקמה;
- יזם יוכל לממן באמצעות התמיכה את הוצאות השכר בעד רכז הפעילות של יזם הגרעינים מול גרעינים אלה וכן עובדים נוספים, כמפורט להלן:
- (א) לחמשת הגרעינים הראשונים של היזם – רכז אחד ושני עובדים;
- (ב) לכל חמישה גרעינים נוספים – רכז אחד ועובד אחד נוסף אך לא יותר מעשרה עובדים במצטבר; העובד הנוסף יעסוק באופן ישיר בהדרכת הגרעינים;
- (ג) שיעור התמיכה ושכר בעלי תפקידים ייקבעו בהתאם לאמור בסעיף 7(ג).

6. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה יהיה זכאי מוסד ציבור (להלן- המוסד) שמתקיימים בו תנאי סף אלה:

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

- (א) הוא פועל שלא למטרות רווח, מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ס-1980⁸, כהקדש ציבורי הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט-1979⁹; כתברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי פרק ראשון א' לחוק החברות, התשנ"ט-1999¹⁰; או אגודה עותומאנית;
- (ב) הוא לא הגיש בקשה לתמיכה ממשלתית בשנת התקציב הנוכחית ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד אחד מתחומי הפעילות המפורטים בסעיף 5, שבעדו הוא מבקש תמיכה לפי מבחנים אלה, בין אם ישירות ובין אם באמצעות הרשות המקומית בה הוא פועל;
- (ג) לעניין מוסד המבקש תמיכה לראשונה – פעל באופן ממשי בתחום הפעילות שבעדו מבוקשת התמיכה, במשך השנתיים שקדמו למועד תחילתם של מבחנים אלה;
- (ד) המוסד הגיש, במהלך השנה שבעדה מבוקשת התמיכה, דוחות ביצוע שוטפים המעידים על עמידתו בתכנית העבודה ודוחות שנתיים; כל הדוחות יוגשו באופן ובמועדים שיוורה לו המשרד;
- (ה) המוסד ידאג לקיומו של ביטוח צד ג', כנדרש לכיסוי הסיכונים בפעילות מוסד ציבור, החל ביום ה-28 שלאחר פרסום מבחנים אלה.

7. אופן חלוקת התמיכה

(א) ניקוד הבקשות וחלוקת התקציב יהיו כמפורט להלן:

- (1) בשלב הראשון, כלל הבקשות לתמיכה שעמדו בתנאי הסף ינוקדו לפי אמות המידה כמפורט בכל פרק; לאחר ניקוד כלל הבקשות יחושב הניקוד בכל אמת מידה לפי החלק היחסי שנקבע לאותה אמת מידה באחוזים;
- (2) בשלב השני, יוכפל הניקוד במקדמים כמפורט בפסקה (9(ב)(2));
- (3) בשלב השלישי, יחולק התקציב המיועד למוסדות ציבור שהם יזמי גרעיניים, לפי אמות המידה (עד 20% מכלל התמיכה לפי מבחנים אלה);
- (4) בשלב הרביעי, תחולק יתרת התקציב המיועד לתמיכה בעד פעילות הגרעיניים לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות, באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכלל אמות המידה האמורות.

(ב) כללי התמיכה בגרעיניים המשימתיים יהיו כמפורט להלן:

- (1) שיעור התמיכה על פי מבחנים אלה יהיה עד 50% מעלות הפעילות הנתמכת;

⁸ ס"ח התש"ס, עמ' 210.

⁹ ס"ח התשל"ט, עמ' 128.

¹⁰ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

(2) על אף האמור בפסקה (1), אם הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין או שהם פועלים בקרבה עונה על הדרישות שלהלן, שיעור התמיכה יהיה עד 75% מעלות הפעילות הנתמכת:

(א) הדירוג לפי המדד הפריפריאלי (2015) של הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין הינו 1 עד 4 או בשכונת שיקום, או כאשר הגרעין מוגדר גרעין משימתי מיוחד;

(ב) הדירוג לפי המדד הפריפריאלי (2015) של הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין הינו 5 עד 7 ומתקיים לפחות אחד מהתנאים האלה:

(1) הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין משויכת לאשכול חברתי כלכלי 1 עד 7 על פי המדד החברתי כלכלי של הלמ"ס;

(2) האזור הסטטיסטי בו מתגוררים חברי הגרעין משויך לאשכול חברתי כלכלי 1 עד 14 על פי המדד החברתי כלכלי של הלמ"ס;

(ג) הדירוג לפי המדד הפריפריאלי (2015) של הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין הינו 8 עד 10 ומתקיים לפחות אחד מהתנאים האלה:

(1) הרשות המקומית בה מתגוררים חברי הגרעין משויכת לאשכול חברתי כלכלי 1 עד 5 על פי המדד החברתי כלכלי של הלמ"ס;

(2) האזור הסטטיסטי בו מתגוררים חברי הגרעין משויך לאשכול חברתי כלכלי 1 עד 10 על פי המדד החברתי כלכלי של הלמ"ס;

(3) עלות המעביד של שכר בעל התפקיד בעד משרה מלאה תהיה עד 15,000 שקלים חדשים לחודש לכל היותר בעד שכר רכז הגרעין, ועד 10,000 שקלים חדשים לחודש לכל היותר לכל בעל תפקיד אחר.

(ג) כללי התמיכה ביזמי גרעינים יהיו כמפורט להלן:

(1) שיעור התמיכה ביזמי גרעינים על פי מבחנים אלה יהיה עד 75% מעלות הפעילות הנתמכת;

(2) עלות המעביד של שכר בעל התפקיד בעד משרה מלאה תהיה עד תקרה של 15,000 שקלים חדשים לחודש בעד שכר רכז פעילות של יזם הגרעינים מול הגרעינים, ועד תקרה של 10,000 שקלים חדשים לחודש לכל בעל תפקיד אחר;

(3) יזם יוכל לממן באמצעות התמיכה את הוצאות השכר בגרעינים המאוגדים במסגרתו, שאינם מהווים ישות משפטית עצמאית ושהם גרעינים בהקמה, בעד שכרו של רכז הגרעין בלבד;

(4) עלות המעביד של שכר בעל התפקיד בעד משרה מלאה תהיה עד תקרה של 15,000 שקלים חדשים לחודש בעד שכר רכז הגרעין שבהקמה.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

8. תמיכה ביזמי גרעינים משימתיים

(א) תנאי הסף ליזמי גרעינים הם כדלהלן:

- (1) היזם מאגד חמישה גרעינים משימתיים לפחות;
- (2) היזם מעמיד מערך ליווי בהיקף של רכז במשרה מלאה לפחות לכלל הגרעינים הנמנים עליו, ומדריך במשרה מלאה לכל חמישה גרעינים בממוצע לפחות;
- (3) היזם מקיים הכשרה לחברי הגרעינים הנמנים עליו בהיקף כולל של 10 שעות ברבעון לפחות;
- (4) היזם מקיים הכנה לפעילות לגרעינים חדשים העוסקים בנושאים האמורים בסעיף 5, הקמים במסגרתו בהיקף שלא יפחת מ- 56 שעות בשנה לפחות;

(ב) אמות המידה לחלוקת התמיכה למוסדות ציבור שהם יזמי גרעינים הן כדלהלן:

(1) מספר חברי הגרעינים המשימתיים המאושרים לתמיכה לפי מבחנים אלה, המלווים על ידי מוסד הציבור (50%):

חלוקת הסכום לפי פסקה זו תהיה לפי החלק היחסי של חברי הגרעינים המשימתיים המלווים על ידי המוסד, מקרב כלל חברי הגרעינים המשימתיים המלווים על ידי המוסדות שהם יזמי גרעינים המשימתיים;

(2) מספר הגרעינים המשימתיים המאושרים לתמיכה לפי מבחנים אלו, המלווים על ידי מוסד הציבור (15%):

חלוקת הסכום לפי פסקה זו תהיה לפי החלק היחסי של מספר הגרעינים המשימתיים המלווים על ידי המוסד, מקרב כלל הגרעינים המשימתיים המלווים על ידי מוסדות ציבור שהם יזמי גרעינים המשימתיים;

(3) היקף שירותי הליווי שמספק יזם הגרעין לחברי הגרעינים הנמנים עליו (20%):

חלוקת הסכום לפי פסקה זו תהיה לפי חלקו היחסי של כל יזם במספר שעות הליווי המוכחות שלו מקרב כלל שעות הליווי של יזמי גרעינים הנתמכים לפי מבחנים אלה;

(4) היקף ההכשרות שמספק יזם הגרעין לחברי הגרעינים הנמנים עליו (15%):

חלוקת הסכום לפי פסקה זו תהיה כדלהלן:

(א) ליזם העומד בתנאים האלה:

- (1) היזם עורך לגרעינים השתלמות אחת בשנה לפחות;
- (2) היזם עורך לגרעינים 3 מפגשי הכשרה יומיים בשנה לפחות, ובכלל זה יום עיון או כנס;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

(ב) יזם ינוקד לפי פעולות ההכשרה שמקיים לחברי הגרעינים הנמנים עליו, ובכלל זה השתלמויות, כנסים, ימי עיון וסדנאות לחברי הגרעין, שעניינם התמקצעות בפעילות אותם מקיימים חברי הגרעין בתחומים האמורים בסעיף 5 (להלן – פעולות הכשרה), בהתאם למשך והיקף פעולות ההכשרה, כמפורט להלן:

(1) בעד סדנה תינתן נקודה אחת;

(2) בעד יום עיון יינתנו שתי נקודות;

(3) בעד השתלמות יינתנו שש נקודות;

(ג) ניקוד לפי אמת מידה זו יינתן רק בעד פעולת הכשרה שהשתתפו בה 30% לפחות מחברי הגרעינים להם מיועדת הפעילות, כפי קהל היעד שהגדיר היזם לעניין אותה פעולת הכשרה, ואשר מי שהדריך בה אינו נמנה על חברי הגרעינים להם מיועדת הפעילות כאמור;

(ד) חלוקת הסכום לפי פסקה זו תהיה לפי חלקו היחסי של כל יזם בניקוד שקיבל בעד פעולות ההכשרה מתוך כלל הניקוד שניתן בעד כלל פעולות ההכשרה שקיימו כלל יזמי הגרעינים;

(ה) התמיכה במוסד אשר הגיש בקשת תמיכה בעד פעילות של יותר מגרעין אחד, תחושב בדרך של סכימת הניקוד של כל הגרעינים שבעדם אושרה התמיכה.

9. תמיכה בפעילות גרעינים משימתיים

(א) תנאי סף לגרעין משימתי הם כדלהלן;

התנאים שלהלן יחולו באופן מלא ונפרד לגבי כל גרעין משימתי, ובכלל זה גם לגבי כל אחד מהגרעינים המשימתיים שמוסד שהוא יזם מבקש להיתמך בעדם:

(1) הגרעין מונה 20 חברים לפחות מעל גיל 21, על חבריו נמנים גם גברים וגם נשים גם יחד המקיימים פעילות חברתית וקהילתית במסגרת הגרעין כפעילות שבשגרה;

(2) 30% לפחות מחברי הגרעין, אינם תושבי הרשות המקומית; לעניין זה, "תושב הרשות המקומית" – מי שהתגורר ברשות המקומית שבה מתנהלת פעילות הגרעין בעשר השנים שקדמו לבקשת התמיכה ברצף;

הוראת פסקה זו לא תחול על גרעיני עולים ולא תחול על גרעינים משימה מיוחדים;

(3) מספר החברים בגרעין גדל בשיעור של 10% לפחות, במהלך חמש השנים שקדמו לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה; דרישה זו לא תחול על גרעינים שהוקמו בשלוש השנים שקדמו לשנה בעדה מבוקשת התמיכה, ולא תחול על גרעינים המונים 40 חברים ומעלה;

(4) כל חברי הגרעין המוכרים לעניין מבחנים אלה מתגוררים דרך קבע במקום מושבו של הגרעין, כפי שהוכח על פי רישום המתנהל לפי כל דין או לפי דרך אחרת שתקבע

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

ועדת התמיכות, והם פעילים במקום מושבו של הגרעין, רובם במשך שנתיים לפחות או מאז הקמת הגרעין;

(5) פעילות הגרעין שבעדה הוא נתמך מתקיימת בשלושה נושאים לפחות מתוך הנושאים המפורטים בסעיף 5(א);

(6) חברי הגרעין מפעילים מיזמים חברתיים או תרבותיים ברשות המקומית שבה הם מתגוררים, בהיקף של 75 שעות שנתיות לפחות לכל חבר בגרעין, ושל 100 שעות התנדבות שנתיות לפחות במוצע לכל חבר בגרעין בנושאים האמורים בסעיף 5;

(7) הפעילות בנושאים האמורים בסעיף 5 מתבצעת במבני ציבור ובאתרים ציבוריים; פעילות בבתים פרטיים תוכר רק אם תתבצע בקבוצות של 10 משתתפים לפחות, שאינם מבני הבית שבו נערכת הפעילות, ובלבד ששיעור שעות הפעילות המתבצעות בבתים פרטיים לא יעלה על 25% מכלל שעות הפעילות שמבצע הגרעין;

(8) המוסד הגיש תכנית עבודה לפעילות הגרעין, לפי המפורט בסעיף 10;

(9) הגרעין אינו גרעין בהקמה כהגדרתו במבחנים אלה; יודגש כי גרעין בהקמה יוכל להיות אך ורק באמצעות תמיכה ביזם כאמור במבחנים אלה;

(10) הגופים שלהלן, וכן גופים הדומים להם שמהותם העיקרית דומה לגופים המנויים להלן, לא ייחשבו גרעין משימתי לצורך מבחנים אלה: ישיבות, ובכלל זה ישיבות קטנות, גבוהות והסדר; כוללים; מכינות קדם צבאיות; ועדי עובדים; בתי כנסת; ארגונים לעזרה עצמית; מועדוני קשישים; אגודות ספורט; מוסדות אקדמאיים; ארגוני סטודנטים; גרעיני שנות שירות; על אף האמור, מוסד רשאי להפעיל אחד או יותר מהגופים כאמור, או לבצע פעילויות במסגרת גופים אלה, מבלי שההפעלה או הפעילות ימנעו מהמוסד הכרה וסיוע.

(ב) אמות מידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה:

לצורך בחינת הבקשות לפי אמות המידה, נדרש המוסד המבקש למלא את הנספחים הנדרשים בטופסי ההגשה לבקשת התמיכה, המהווים חלק בלתי נפרד ממבחני התמיכה; ניקוד הבקשה יהיה כדלהלן:

(1) בשלב הראשון, ינוקד הגרעין לפי אמות המידה האלה:

(א) מספר חברי הגרעין בהתחשב בוותק הגרעין, כמפורט בטבלה שלהלן (20%):

| ניקוד | מספר חברים | שנות ותק של הגרעין |
|-------|------------|--------------------|
| 5 | עד 25 | 2 עד 3 |
| 6 | 26 עד 35 | |
| 7 | 36 ומעלה | |
| 4 | עד 35 | 4 עד 7 |

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

| | | |
|---|----------|---------|
| 5 | 36 עד 50 | |
| 6 | 51 ומעלה | |
| 4 | 50 עד | 8 ומעלה |
| 5 | 51 עד 65 | |
| 6 | 66 ומעלה | |

(ב) ממוצע משך המגורים של חברי הגרעין ברשות המקומית, כמפורט להלן (10%):

- 2 עד 5 שנים – 4 נקודות;
- מעל 5 ועד 10 שנים – 6 נקודות;
- מעל 11 ועד 15 שנים – 5 נקודות;
- מעל 15 שנים – 0 נקודות;

(ג) אחוז חברי הגרעין שלא התגוררו ברשות המקומית, ועברו להתגורר ברשות המקומית במהלך 10 השנים שקדמו לבקשת התמיכה, כדי להצטרף לגרעין המשימתי ולפעול במסגרתו, כמפורט להלן (10%):

- עד 30% – 0 נקודות;
- מעל 30% ועד 45% – 4 נקודות;
- מעל 45% ועד 60% – 5 נקודות;
- מעל 60% ועד 75% – 6 נקודות;
- מעל 75% – 7 נקודות;

לעניין אמת מידה זו, יילקחו בחשבון גם תושבים המתגוררים ברשות המקומית שלא במסגרת הגרעין המשימתי, והצטרפו כחברים לגרעין המשימתי במועד מאוחר יותר;

(ד) מספר מוכח בממוצע לשבוע, לפי 45 שבועות בשנה, של שעות פעילות של כל אחד מחברי הגרעין בעבודה בקהילה, המבוצעת ללא תמורה, כמפורט להלן (30%):

- מ-2 עד 3 שעות בשבוע – 2 נקודות;
- מעל 3 שעות ועד 6 שעות בשבוע – 3 נקודות;
- מעל 6 שעות ועד 9 שעות בשבוע – 4 נקודות;
- מעל 9 שעות בשבוע – 6 נקודות;

לעניין אמת מידה זו, לא ייחשבו חלקי שעות; לא יחשבו שעות שעניין פעילות בגרעין עצמו בלבד, למעט שעות כאמור של אחד מחברי הגרעין שאינו מקבל שכר בעד תפקידו בגרעין; לא יחשבו פעולות של חונכות פרטנית של חבר גרעין מול יחיד בקהילה, בשיעור העולה על 20% ממספר שעות העבודה בקהילה;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

(ה) אחוז חברי הגרעין ששירתו בצבא, בשירות לאומי או בשירות אזרחי כמפורט להלן (15%):

עד 30% – 0 נקודות;

מעל 30% ועד 50% – 1 נקודה;

מעל 50% ועד 75% – 2 נקודות;

מעל 75% ועד 90% – 3 נקודות;

מעל 90% – 4 נקודות;

(ו) הכשרת חברי הגרעין (10%):

הניקוד לפי אמת מידה זו יינתן בעד פעולות הכשרה בהתאם למשכם ולהיקפם, כמפורט להלן:

(1) בעד סדנה תינתן נקודה אחת;

(2) בעד יום עיון יינתנו שתי נקודות;

(3) בעד השתלמות יינתנו שש נקודות;

ניקוד לפי אמת מידה זו יינתן רק בעד פעולות הכשרה שהשתתפו בה 50% מחברי הגרעין לפחות, ואשר מי שהדריך בה אינו נמנה על חברי הגרעין;

היקף השעות הכולל למטרת ההכשרה, שיוכר לצורך ניקוד אמת מידה זו, לא יעלה על 50 שעות בשנה;

(ז) שירות מילואים של חברי הגרעין (5%):

הניקוד לפי אמת מידה זו יינתן לפי שיעור חברי הגרעין שהם במעמד של "משרת מילואים פעיל", כמפורט להלן:

עד 10% – 0 נקודות;

מעל 10% ועד 30% – 1 נקודה;

מעל 30% ועד 60% – 2 נקודות;

מעל 60% – 3 נקודות.

(2) בשלב השני, יוכפל הניקוד שהתקבל בשלב הראשון במקדמים שלהלן;

המקדמים יוענקו באופן מצטבר, לפי העניין; למען הסר ספק, במקרה של מוסד המגיש בקשה בעד יותר מגרעין אחד, יינתנו המקדמים לכל גרעין בנפרד, לפי נתוניו:

(א) מקדם מיקום:

(1) הניקוד לגרעין הנמצא בישוב שדירוגו לפי המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס

הוא באשכולות 1 עד 3 או באזור סטטיסטי שדירוגו לפי המדד החברתי-

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

כלכלי של הלמ"ס הוא באשכולות 1 עד 6 או בישוב שדירוגו לפי המדד הפריפריאלי (2015) הוא באשכולות 1 עד 3, יוכפל במקדם של 1.5 ;

(2) הניקוד לגרעין הנמצא בישוב שדירוגו לפי המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס הוא באשכולות 4 עד 6 או באזור סטטיסטי שדירוגו לפי המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס הוא באשכולות 7 עד 12, או בישוב שדירוגו לפי המדד הפריפריאלי (2015) הוא באשכולות 4 עד 6, יוכפל במקדם של 1.3 ;

(3) הניקוד לגרעין הנמצא בשכונת שיקום, כהגדרתה בהחלטות ממשלה הנוגעות לעניין, המפורטות באתר האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון¹¹ יוכפל במקדם של 1.5 ; ניקוד של גרעין שהוכפל לפי מקדם זה, לא יוכפל לפי מקדם כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) מקדם ייחודיות:

הניקוד לגרעין עולים ולגרעין משימתי מיוחד, יוכפל במקדם של 1.3 ;

(ג) מקדם התערות:

הניקוד לגרעין שמעל 50% מחבריו הם משפחות שלהם ילדים עד גיל 18, יוכפל במקדם של 1.3 ;

10. תכנית העבודה

(א) מבקש התמיכה יגיש תכנית עבודה המפרטת את פעילותו בנושאים האמורים בסעיף 5, כמפורט להלן במסגרת בקשת התמיכה, אותה תאשר ועדת התמיכות; הוועדה לא תכיר בהוצאות מופרזות בלתי סבירות;

(ב) קבעה הוועדה כי תכנית העבודה או חלקה, אינה מפורטת דיה כך שלא מתאפשרים יישום האמור במבחנים אלה או שאינה מאפשרת בדיקה ופיקוח מספקים על מתן התמיכה או ביצוע הפעילות הנתמכת, לא יהיה המוסד זכאי לתמיכה או חלקה, לפי החלטת ועדת התמיכות, עד תיקון התכנית להנחת דעת הוועדה;

(ג) למוסד יתאפשר תיקון התוכנית כל עוד לא התקבלו החלטות סופיות על חלוקת התמיכות; סברה הוועדה כי רמת הפירוט של תכנית עבודה שהוגשה לה אינה מספקת כאמור, או שהוצאות שהוצהרו או שבוצעו הנן בלתי סבירות ביחס לפעילות תנמק את קביעתה, והמוסד יוכל לעיין בהחלטה זו;

(ד) הוועדה תשקול את עמדתה ביחס לסעיפים שונים בתכנית בכפוף לתרומתם לנושאי התמיכה ולתחומים שהוגדרו בסעיף 5 לרבות על בסיס התייחסות הרשות המקומית בקרבה הגרעין פועל, ככל שניתנה.

¹¹ http://www.moch.gov.il/shikum_vehitchadshut/shikum_shechunot/Pages/shikum_shechunot_history.aspx

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות הפרסום ברשומות מחייב.

- (ה) תכנית העבודה תתייחס לפעילות שבוצעה ממועד תחילת מבחנים אלה.
- (ו) תכנית עבודה לפעילות הגרעין בקרב תושבי הרשות המקומית הקולטת אשר ביצועה החל ממועד תחילת מבחנים אלה תכלול את הפרטים שלהלן:
- (1) אופי הפעילות המתוכננת, וסיווגה לפי הנושאים האמורים בסעיף 5, פירוט תאריכי פעילות, שעות פעילות, מיקום הפעילות והמקומות שבהם היא מתבצעת, התכנים ורשימת הנושאים שבהם יעסקו הפעילויות;
 - (2) מספר המשתתפים הצפוי בתכנית מקרב חברי הגרעין ומקרב התושבים; מספר המשתתפים בפעילות לא יפחת מ-15 משתתפים, ולעניין פעילות בבית פרטי- 10 משתתפים לפחות כאמור בסעיף 9(א)(7) ולעניין פעילות פרטנית- לפחות 10 משתתפים שונים במצטבר;
 - (3) עלות הפעילות, הגופים השותפים בארגון הפעילות ובמימונה וסכומי ההשתתפות, מקורות מימון מגבייה של דמי השתתפות;
 - (4) מדדים להערכת תרומת הפעילות.
- (ז) תכנית עבודה לפעילות ארגון גיבוש וניהול לחברי הגרעין אשר ביצועה החל ממועד תחילת מבחנים אלה, תכלול את הפרטים שלהלן:
- (1) קיום מערך ליווי, הכשרה והשתלמויות לחברי הגרעין וכן ריכוז והדרכת חברי הגרעין בפעילותם לפי מבחנים אלה; בתכנית יפורטו מועדי המפגשים, מקומם, משכם ותוכנם. לא תאושר תכנית הכוללת פחות משלושים ושש שעות פעילות מצטברות במהלך השנה;
 - (2) קיום פעילות פנימית וייחודית להעצמת חברי הגרעין; התקציב לפעילות זו יינתן בעד הסעות, כיבוד, לינה, שכירת אולם, בהתאם לעלויות מוכחות (לא יותר מ-10% מהעלות הכוללת).
- (ח) תכנית עבודה למוסדות ציבור שהם יזמי גרעינים משימתיים:
- יזם המעוניין לקבל תמיכה לצורך הקמת גרעינים משימתיים חדשים ולצורך ליווי גרעינים קיימים, יגיש תכנית עבודה באחד או יותר מנושאי פעילותו כמפורט להלן:
- (1) לעניין הקמת גרעינים – בתכנית יפורטו הגרעינים שבכוונתו להקים או שמטפל בהקמתם, מאפייניהם, מקומם, מספר החברים המתוכנן;
 - (2) לעניין ליווי גרעינים – בתכנית יפורטו הגרעינים שמלווה יזם הגרעינים המשימתיים, תכנית הליווי, בעלי תפקידים ומשימותיהם;
 - (3) לעניין הכשרות לחברי גרעינים ובעלי תפקידים בהם – תכנית ההכשרה, מועדיה ומרכיביה;
 - (4) פעולות לגיבוש גרעינים, פרסום ושיווק;
 - (5) עלות הפעילות והגופים השותפים בארגון הפעילות ובמימונה;
 - (6) מדדים להערכת תרומת הפעילות.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

11. נהלים

- (א) לבקשת התמיכה יצורפו מסמכים אלה:
- (1) מסמכים וטפסים להגשת בקשת תמיכה;
- (2) תכנית פעילותו הכוללת של המוסד לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה;
- (ב) תשלום תמיכת המשרד בעד פעילותו של המוסד שאושרה לו בידי הוועדה כדן, יועבר לפי דורות ביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התשלום, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, וכן בהתאם לנהלים הקבועים לתשלום בקשות תמיכה שבמשרד ולפי הנוהל;
- (ג) מקום שבו נמצא כי הפעילות המדווחת בידי המוסד אינה מתקיימת במלואה – יחולו הוראות הנוהל;
- (ד) לא תינתן תמיכה לגרעין המעורב בפעילות מפלגתית כלשהי, ארצית או מקומית; הוברר כי היה גרעין מעורב בפעילות מפלגתית כאמור, תיחשב התמיכה כאילו ניתנה שלא כדן, כמשמעה בנוהל;
- (ה) הפעילות החברתית הנעשית בהתנדבות בידי חברי הגרעין והנתמכת לפי מבחנים אלה תהיה מובחנת מפעילותם במסגרות חינוכיות וקהילתיות אחרות.

12. ביטול

מבחנים לצורך תמיכה של משרד החקלאות ופיתוח הכפר למוסדות ציבור בתחום גרעיני משימה¹² - בטלים.

13. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

כ"ז בשבט תשע"ח (12 בפברואר 2017)

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

¹² י"פ התשע"ו, עמ' 10224.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

803-35-2017-000047

טיוטה להערות ציבור