

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות 2017-8

תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות		מסמך מדיניות השר		החלטת ממשלה 1998		
מס	מטרות (בתכנית העבודה של החטיבה)	מס'	יעדים/משימות	מס'	תחום הפעילות בהחלטת הממשלה	
1	חזרה לעבודה סדירה תוך הטמעת נהלי העבודה החדשים, בהתאם להחלטת הממשלה, מסמך המדיניות של שר החקלאות והסכם המסגרת בין משרד החקלאות וההסתדרות הצינית העולמית, תוך הקפדה על שקיפות ובקרה נאותים	1.1	מיפוי של הצרכים בהתאם למדיניות השר ואיסוף מידע בקרב ההתיישבות הכפרית לרבות יישובי מיעוטים. הכנת תכנית עבודה שנתית, פרסומה ואישורה	1	לאצול מסמכיות הממשלה בתחום ההתיישבות ובתחומים נוספים שיפורטו בסעיף 2 להלן לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן להסדרת הצינית העולמית באמצעות החטיבה, בכפוף להסדרת מערכת היחסים שבין הממשלה לבין החטיבה באופן שיאפשר פיקוח אפקטיבי של הממשלה על החטיבה, ואת המשך פעולתה כגוף מומחה המייצג ומסייע לממשלה בתחום ההתיישבות ומבצע פעולות בתחום זה לטובת הממשלה.	
		1.2	גיבוש כללים ותבחינים של הקולות הקוראים לקראת פרסומם			
		1.3	הכנת התשתית לביצוע מרכזים והתקשרויות לפעולות שיזכו לתמיכה /או השתתפות במימון הפעולות			
סה"כ מטרה מס' 1 - עבודה סדירה						
2	פעולות תכנון - להקמת מערכי התיישבות לחיזוק המרחב הכפרי בכפוף להחלטות ממשלה	1	הכנת תכנית מתאר (שינוי תמ"מ 4-1 תכנית מתאר מקומית / מפורטות) ל-4 יישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה מבוטאת ערד: החלטה 3782 מיום 30.10.2011, אושר במועצה ארצית לתכנון ובניה ב-1.7.2014 (ישיבה 571) (4 יישובים)	2	הקמת יישובים חדשים בהתאם להחלטות ממשלה בשיתוף ו/או בתיווך עם משרד הבינוי והשיכון ובכלל זה תכנון לשלבי השונים, הקמת אתרי ביניים ליישובי הקבע וגיבוש הקהילה שתתיישב ביישוב הקבע תוך מתן טיפול כוללי ליישוב כוללי ליישוב.	
			2.1			הכנת תכנית מתאר ותכנית מפורטת ליישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה: עיר אבות - ישוב קהילתי תיירותי: החלטת ממשלה מס' 902 מיום 7.8.1978, אושר בעודה המחוזית ב-11.7.2016
			2.2			הכנת תכנית מתאר ותכנית מפורטת ליישובים חדשים וטיפול באישורן, בהתאם להחלטת ממשלה: ישוב דרוז: החלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.12.2011, אושר במועצה הארצית ב-5.10.2016 (ישיבה 590)
			2.3			בחינת היכנות להקמת יישובים חדשים בגליל: "גוש פלך-תובל כמערך התיישבותי גושי לפיתוח של 3,000 יח"ד. "גוש אשבל-אשחר-יבולים"
			2.4			בחינת היכנות להקמת יישובים חדשים למערכי התיישבות בנגב
			2.5			לייזוי הכנת תכנית וטיפול באישורן ברמה המקומית והאזורית, לרבות התיישבות בודדים
סה"כ מטרה מס' 2 - תכנון						
3	פעולות חברה וקליטה - חיזוק והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות חברה וקליטה לצמיחה דמוגרפית, העצמה קהילתית וגיבוש קבוצות התיישבות ליישובים חדשים (על פי החלטות ממשלה) וליישובים חלשים	2	3.1	שיפוט והנחיה של תכנית צמיחה דמוגרפית (צמ"ד) בכל מועצה אזורית/מקומית במרחב הכפרי, תוך תמיכה ביישומן, לייזוי תכניות ושיווקן לקליטה. לייזוי מערכות צמוד של תהליכי צמ"ד, איתור נקודות כשל ומתן מענה לכך ותכניות שיווק ופרסום לקליטת מתיישבים.	3	חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים בהיבטים חברתיים או כלכליים: פרסום ומיתוג היישוב או האזור, קיום אירועים לעידוד קליטת מתיישבים חדשים והפעלת מערכי מתנדבים ורכזי קליטת מתיישבים חדשים ברשויות המקומיות.
			3.2	גיבוש קבוצות התיישבות ליישובים חדשים שיוקמו על פי החלטות ממשלה וליישובים חלשים.		
			3.3	ימי עיון והשתלמויות מקצועיות לטיוב הגורמים המקצועיים העוסקים בתחומי החברה והקליטה והניהול היישובי		
סה"כ מטרה מס' 3 - חברה וקליטה						
4	פעולות לסייע כלכלי - תמיכה ועידוד ממשלתי לקיום ופיתוח זימות במרחב התיישבותי בתחומים שונים, כגון: תיירות נופש, עיבוד תוצרת חקלאית, פעילות מלוות לחקלאות ובכלל זה ביישובים כפריים במגזר המיעוטים (בהתאם לתחום הגיאוגרפי של פעילות החטיבה, על פי החלטת הממשלה מס' 1998)	2	איתור יזמות כלכליות מניבות במרחב האזורי וביישובים וסיוע בקידומן, כולל בחינה עסקית של המיזמים, ותוך מתן דגש לכך שמיזמים אלה יבאו לתוספת וביסוס תעסוקתי ביישוב ובאזור, וייסוע להקמת והרחבת מיזמים כלכליים ברמת הפרט, הישוב והאזור	4	פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית - כלכלית ופיתוח נומעי צמיחה בהתיישבות הכפרית;	
סה"כ מטרה מס' 4 - סיוע כלכלי						
5	פיתוח וסיוע ביצירת תשתיות - סיוע בתשתיות יצרניות (לאמצעי יצור לפרט וליישוב, בעלי מאפיינים כלכליים) ובתשתיות צרכניות (כמו: מבני ציבור וקהילה בעלי מאפיינים לרווחת המתיישבים/הקהילה), ברמה היישובית והאזורית, לרבות ביישובים כפריים במגזר המיעוטים בהתאם לתחום הגיאוגרפי על פי החלטת הממשלה	2	5.1	השתתפות בתכנון, ברכישה ובהצבת מבנים זמניים (יבילים) למגורים ומבני ציבור וקהילה (מועדונים, מבנים רב-תכליתיים), וכן בפיתוח התשתיות הפיזיות למבנים אלה, על מנת לאפשר קליטת משפחות באותם היישובים (לרבות, מחנות זמניים ביישובים חדשים)	5	ביצוע פעולות להקמת יישובים חדשים במגזר הכפרי, בהתאם להחלטות הממשלה: פריצת דרכים, הנהגה וביצוע של תשתיות על ושל תשתיות ראשיות, הקמת מחנה זמני לקבוצות התיישבות
			5.2	השתתפות בתשתיות למיזמים מחוללי שינוי המהווים "עוגן" תעסוקתי ודמוגרפי יישובי ואזורי לרבות, בתשתיות לאמצעי יצור, וזאת בין היתר, על ידי תכנון וסיוע בפיתוח התשתיות לאמצעי היצור ועל ידי תכנון וסיוע ברכישה והצבת מבנים ותשתיות לצורך הקמת "עוגן" קליטה ביישובים (כפרי וסטודנטים, מיזמי קדם צבאיות, קליטת עליה, מפעלי חינוך וכד') ובמרכיבי ביטחון לרבות דרכים חקלאיות בטוחות.		
			5.3	השתתפות בתשתיות קהילתיות ברמה היישובית והאזורית סיוע להקמה ופיתוח מיזמים יישוביים ואזוריים (מתל"ס, מרכזי ספורט, מרכזי חרום, מפעלי חינוך אזוריים וכד')		
סה"כ מטרה מס' 5 - תשתיות						
6	"טיפול נקודתי" ביישובים חלשים - לייזוי, חיזוק וביסוס יישובים חלשים, בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי	2	הכנת רשימת יישובים הנמצאים במשבר חברתי, דמוגרפי או כלכלי, המצריך התערבות כוללת (בהתאם לאמות מידה ותנאי סף). הכנת תכנית רב-שנתית ורב-מערכתית ליישובים בתחומי הקליטה, הקהילה והתשתיות הפיזיות, תוך ביצוע ולייזוי היישובים על פי התכנית.	6	חיזוק ושיקום יישובים כפריים חלשים מוחלשים וסובלים, בין היתר, מאיום בטחוני או מתת אכלוס קיצוני ברשויות המקומיות;	
סה"כ מטרה מס' 6 - טיפול נקודתי						
7	מערכות תומכות - עידוד וקידום מערכות תומכות אזוריות	2	סיוע והשתתפות בטיפול ולייזוי מיזמים ופעילות תומכת בנושאים כלכליים וחברתיים, לייזוי מקצועי לשם ביסוס כלכלי וקידום נושאי תעסוקה לקליטה.	7	פיתוח מקורות תעסוקה בתחומי חקלאות, תיירות כפרית, יזמות עסקית-כלכלית ופיתוח "מנועי צמיחה" בהתיישבות הכפרית.	
סה"כ מטרה מס' 7 - מערכות תומכות						
8	פעולות על פי החלטות ממשלה סוציאליות - פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה	4	8.1	מימוש החלטת ממשלה מספר 1170, מיום 12.1.2014, להרחבת נחלות חקלאיות ברמת הגולן על ידי סיוע וביצוע של פעולות למימוש תכנית הגולן בתחומי התשתיות, הביסוס הכלכלי - בהתאם לתכנית ועדת ההיגוי בראשות משרד החקלאות	8	ככל שתתקבלנה החלטות ממשלה פרטניות, אשר יטילו על החטיבה ביצוע משימות נוספות, יחולו עליהן העקרונות הקבועים בהחלטה זו, ועל ההתקשרויות שיערכו ליישומן, יחולו הוראות הסכם המסגרת.
			8.2	בהמשך להחלטת הממשלה מס' 799 מיום 3.12.2006 בעניין "ההשקת קרקע חקלאית להקמה מחדש של משקי חקלאות המועתקים מחבל עזה";		
סה"כ מטרה מס' 8 - החלטות ממשלה						
9	תחזוקת מבני מגורים ומבני ציבור המשמשים את היישובים בהתיישבות הכפרית	2	תחזוקת שוטפת של מבני מגורים ומבני ציבור (בעיקר יבילים) בהתיישבות הכפרית, וכל הדרוש בהתאם להסכם עם משרד הבינוי והשיכון	9	ניהול מבנים יבילים ומבני קבע למטרות קליטת מתיישבים חדשים, קהילה וחברה, בהתיישבות הכפרית.	
סה"כ מטרה מס' 9 - תחזוקת מבנים						
10	ביצוע עודפי שנים קודמות כפי שנקבע ב"צוות העודפים", בהתאם להסכם הרב-שנתי בין משרד החקלאות לבין ההסתדרות הצינית העולמית	13	10.1	תשלומי העודפים המחוייבים - כללי	10	ניהול ההתקשרויות, החוזים והעודפים המחוייבים ביצוע על-ידי חשבת המשרד. לצורך כך, בנוסף על תקני כוח האדם המצוינים לעיל בסעיף 11, יוקצו לחשבות משרד החקלאות 2 תקני כוח אדם ייעודיים, לצורך הטיפול והבקרה על תחום זה במשרד החקלאות.
			10.2	עודפים לטופח עזה משנת 2016 (54 מיליון ₪) חיזוק עטוף עזה - סיוע למימוש החלטת ממשלה מספר 2017 (סעיף 18 ב'), מיום 21.9.2014		
סה"כ מטרה מס' 10 - תשלום עודפים						
11	תשלום תקורות ובקרה חשבונאית והנדסית	5	11.1	תשלום תקורות בהתאם להחלטת הממשלה 1998 (מאחר ועד תאריך 30.6.2017 התנהלה החטיבה על פי הסכם הביניים שולמה כבר התקורה והשכר למחצית הראשונה של 2017 בהתאם להסכם הביניים. בתכנית העבודה נרשם הסכם המלא לשנת 2017)	11	מקורה לרבות הצאות שכר זמנות קליטה. החקיקה לטובת שמירת זמינותה של החטיבה לרשות הממשלה וקיום רצף בפעילותה, כמו גם שימור ההון האנושי הקיים, יבטיח הסכם המסגרת את מסגרת התקציב למימון הוצאות שכר עובדי החטיבה ולגולות לו, והוצאות מנהל (לרבות הוצאות שכר דירה, הוצאות משפטיות, הוצאות גבייה, הוצאות לניהול נכסים ומקרקעין, הוצאות לביקורת חשבונאות ומאזן וכו'), בהיקף של עד 36 מל"ח לשנה, המיועדות על בסיס השקעה במסגרת התקציב. מתוך כל סכום שיוקצה לחטיבה, בין מכוח הסכם 1% המסגרת, בין מכוח התקשרויות שנתיות ובין מכוח (כאמור בסעיפים 2, 4, 7 ו-8 דלעיל) הסכמים פרטניים שימש את המשרדים לבקרה חשבונאית ותקציבית על פעילות החטיבה. כמו כן, עד 2.5% נוספים מכל סכום כאמור שיוקצה לפרויקטים הנדסיים, שימש את המשרדים לבקרה הנדסית
			11.2	ביצוע בקרה על פעולות החטיבה תוך שמירה על שקיפות מלאה של פעולות החטיבה (בהחלטת הממשלה נקבע שיעור של 1% ועוד עד 2.5% מסך עלות תכנית העבודה) (לשנת 2017 נדרש סכום של 1 מיליון ₪ לבקרה חשבונאית וסכום של 1.5 מיליון ₪ לבקרה הנדסית)		
סה"כ מטרה מס' 11 - תקורות ובקרה						
סה"כ (מיליוני ₪)						