

נוהל חלוקת מכסות יבוא לשנת 2019

טיוטה להערות הציבור

משרד החקלאות ופיתוח הכפר מודיע כי בהתאם להסכמי הסחר של מדינת ישראל, ובמסגרת מכסות וולונטריות מכל העולם, יותר יבוא פטור ממכס ויבוא במכס מופחת במהלך שנת 2019 לפי הכללים הבאים:

1. כללי

- א. מדינת ישראל חתומה על הסכמי סחר עם ארה"ב, מדינות האיחוד האירופאי, מקסיקו, ירדן, קנדה, תורכי ומדינות מרקוסור (ארגנטינה, ברזיל, אורוגוואי ופרגוואי). כמו כן קיימות התחייבויות לארגון הסחר העולמי (WTO). במסגרת הסכמים והתחייבויות אלו נקבעות מכסות ליבוא בפטור ממכס או במכס מופחת.
- ב. בנוסף ממשלת ישראל מאפשרת חלוקת מכסות וולונטריות, מעת לעת, כדי לקדם מדיניות שעל סדר היום.
- ג. רשימת המכסות המחולקות על ידי משרד החקלאות מפורטת בקובץ מכסות 2019 (להלן "נספח א'").

2. מטרה

מטרת הנוהל לפרט את אופן הגשת הבקשות להקצאת רישיונות לייבוא בפטור ממכס או במכס מופחת ואת עקרונות הקצאת המכסות והליכי הנפקת רישיונות היבוא במכסה.

3. הגדרות

- א. "המשרד" - משרד החקלאות ופיתוח הכפר.
- ב. "יבואן הזכאי למכסה":
 - i. "חברה בע"מ" - כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999.
 - ii. "אגודה שיתופית" - לפי פקודת האגודות השיתופיות, 1933.
 - iii. "שותפות רשומה" - כהגדרתה בפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975.
- ג. "קבוצת חברות":
 - i. חברת בת, חברה קשורה, חברה מסונפת וחברה השולטת או בשליטה עקיפה או ישירה של כל אחת מאלה, ולרבות החזקה או בעלות בחברות אלה כהגדרתם וכמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.
 - ii. "בני משפחה מקרבה ראשונה": הורים, ילדים, אחים ובני זוגם.
 - iii. חזקה לעניין הוראה זו כי חברות בבעלות בני משפחה מקרבה ראשונה הינן חברות קשורות.
 - iv. על אף האמור בסעיף iii לעיל, מצב בו הוגשה בקשה מטעם חברה השייכת ל"קבוצת חברות" בשל קרבה משפחתית תבחן, ובלבד שמגיש הבקשה ימציא הוכחות לכך שהחברה מנהלת מהלך עסקים נפרד לחלוטין מ"קבוצת החברות".

יובהר כי הוראה זו תחול על אגודות שיתופיות ועל שותפויות רשומות, בשינויים המחויבים.

- ד. "יבואן חדש" - יבואן הזכאי למכסה אשר מתקיים לגביו הכלל כי לא ייבא בין התאריכים 01/01/2018-30/09/2018, כמות העולה על 40 טון במצטבר מאותו פרט מכס (ברמת שש ספרות) ומאותה מדינת מקור (לצורך העניין האיחוד אירופי ייחשב כמדינת מקור אחת ומדינות מרקוסור ייחשבו למדינת מקור אחת). יבואן חדש לצורך מכסות WTO ייחשב מי שלא ייבא בין התאריכים 01/01/2018-30/09/2018, כמות העולה על 40 טון במצטבר מאותו פרט מכס (ברמת שש ספרות).
- יבואן חדש יוכל להשתמש בהטבה זו לקבלת רישיון אחד בלבד מאותו מוצר ועד מלא הזכאות לפי כמות מקסימלית לרישיון של אותה מכסה.
- ה. "יבואן וותיק" - יבואן הזכאי למכסה שאיננו יבואן חדש (ראה סעיף 3ד' לעיל).
- ו. "מפעלי תעשייה ומשווקים מורשים" - מפעלי תעשייה ומשווקים מורשים הזכאים למכסה במכסות המפורטות בנספח א' לנוהל תחת כותרת "מכסות לתעשייה ולמשווקים מורשים". לתעשיות נדרש אישור מפעל בתוקף מטעם משרד הבריאות.
- ז. "מזון" - כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.
- ח. "מכסות" - מכסות יבוא בפטור ממכס או במכס מופחת המופיעות בנספח א' לנוהל.
- ט. "מכסה בביקוש גבוה" - מכסות המופיעות בנספח א' לנוהל תחת כותרת "מכסות בביקוש גבוה".
- י. "הרשות המוסמכת" - המרכז לסחר חוץ במשרד.

4. שיטות וסוגי חלוקת המכסות לייבוא מזון

להלן סוגי המכסות ושיטות החלוקה של כל המכסות:

- א. מכסות בביקוש גבוה.
- ב. מכסות בשיטת כל הקודם זוכה.
- ג. ירקות ופירות מירדן וממדינות WTO.
- ד. מכסות לתעשייה ולמשווקים מורשים.
- באם יחולקו במהלך שנת 2019 מכסות נוספות על אלה המפורטות בנספח א', הרשות המוסמכת תפרסם את נוהל חלוקת המכסה החדשה ואת שיטת החלוקה.

5. תנאים להגשת בקשה לרישיון יבוא במסגרת מכסה לשנת 2019

- א. על מנת להיות זכאים לקבלת רישיונות במכסה על פי נוהל זה, על המבקש להגיש את כל המסמכים המופיעים בנספח ב' לנוהל, ולעמוד בכל הדרישות לקבלת מכסות על פי נוהל זה.
- ב. המבקש יגיש את הבקשה לרישיון יבוא על גבי טופס מקוון.
- https://forms.gov.il/globaldata/getsequence/getHtmlForm.aspx?formType=GeneralAgriculture_hasava@moag.gov.il&aret=1
- ג. המבקש הוא יבואן הזכאי למכסה, כמפורט בסעיף 3ב' לעיל.
- ד. במידה והמבקש הינו חלק מקבוצת חברות כהגדרתה בסעיף 3ג', יהיה המבקש רשאי להגיש בקשה למכסה, ובלבד שלא הוגשה בקשה אחרת לאותה מכסה על ידי מי מחברי קבוצת החברות. רשאית "חברה קשורה" מאותה קבוצת חברות להגיש בקשה לאותה מכסה, במסגרת פרק הזמן

המוקצה להגשת הבקשות על פי נוהל זה, ובלבד שתמציא הוכחות לכך שהיא מנהלת מהלך עסקים נפרד לחלוטין מ"קבוצת החברות".

ה. יוקצו עד 10% מכל מכסה מהמכסות בביקוש גבוה ליבואנים חדשים (כהגדרתם בסעיף 3ד). במידה והמכסות ליבואנים חדשים לא ינוצלו עד לתאריך 02/06/2019 (למעט במקרים אשר יצוינו במפורש בנספח א'), יחולקו המכסות לשאר היבואנים, בהתאם לאופן החלוקה של כל מכסה כמפורט בנספח א', או בהתאם לפרסום מעודכן של הרשות המוסכת באתר המשרד.

6. הוראות נוספות

א. הרשות המוסמכת רשאית לדרוש כל מידע ו/או מסמך הנדרש לצורך טיפול בבקשת היבואן. יבואן שלא ימציא את כל המסמכים הנדרשים, או ימציא מסמכים שאינם עומדים בדרישות הנוהל יהיה כפוף לסנקציות המפורטות בסעיף 8 לנוהל.

ב. לצורך ניצול המכסות נדרשים כל האישורים בהתאם לצו יבוא חופשי, התשע"ד-2014.

ג. **בקשה תטופל רק אם כל המסמכים הנדרשים יתקבלו במסגרת הזמנים שנקבעו בנוהל זה.**

ד. תוקף רישיונות במכסות לתעשייה – עד 6 חודשים.

ה. תוקף מרבית הרישיונות (למעט המכסות בהן צוין אחרת) הינו עד 5 חודשים.

ו. יתכנו עדכונים שוטפים לנוהל ולנספחים לנוהל. ציבור היבואנים מתבקש להתעדכן באתר המשרד מעת לעת.

ז. לכל יבואן יינתן לכל היותר רישיון אחד ליום מכל מכסה, וזאת לאחר שניצל את הרישיון הקודם (בכפוף לשיקול דעתה של הרשות המוסמכת להנפיק יותר מרישיון אחד ליום במקרים חריגים בלבד).

ח. **ככלל, רישיון היבוא שיונפק אינו ניתן להארכה.** לפי שיקול דעת של הרשות המוסמכת, תוכל הרשות המוסמכת לאשר בקשה לקבלת הארכה. הבקשה להארכה תידון בהתקיים התנאים הבאים:

i. הוגשה בקשה מפורטת בכתב המסבירה את העיכוב בביצוע היבוא;

ii. לבקשה יצורף שטר מטען או חשבונית עסקה המעידים שהסחורה בדרכה לישראל;

iii. הרישיון בתוקף.

ט. יבואן אשר שלח הודעה בדבר ביטול הרישיון שהונפק לו, רשאי להגיש בקשה נוספת לאותו מוצר ומדינת מקור, רק לאחר 30 ימים ממועד הגשת בקשת הביטול.

י. **חל איסור על מכירה, המחאה, העברה או הסבה של רישיונות היבוא.**

יא. יבואן שקיבל רישיון יבוא לפי נוהל זה ולא ניצל אותו (לא ביצע את היבוא בפועל) עד המועד הנקוב ברישיון, לא יהיה זכאי לקבל רישיונות יבוא נוספים עבור אותו מוצר בשנה הנוכחית ובשנה העוקבת (בכפוף לשיקול דעתה של הרשות המוסמכת). המשרד ימנע מהפעלת סנקציה זו, רק במידה והיבואן יפנה בכתב לפחות **שבעים** לפני שפג תוקף הרישיון ויודיע שברצונו לבטל את הרישיון שקיבל.

יב. יבואן שקיבל רישיון וביצע בפועל את היבוא, רשאי להגיש בקשה נוספת. במידה והמכסה הסתיימה תופנה בקשתו לרשימת המתנה.

7. מידע כללי לגבי חלוקת המכסות

- א. פירוט המכסות מופיע בקובץ מכסות 2019 (נספח א' לנוהל), או כפי שיעודכן באתר האינטרנט של המשרד.
- ב. תקפות המכסות מותנת בפתיחתן בפועל על ידי רשות המיסים.
- ג. הרשות המוסמכת רשאית לשמור כמות מסוימת מכל אחת מהמכסות למקרה של צורך בהתאמות בחלוקה.
- ד. עד 20% מכל מכסה יוקצו לרשות הפלשתינאית. במידה ומכסות אלה לא ינוצלו עד לתאריך 02/06/2019, יחזור החלק שלא נוצל מהמכסה למאגר הכללי ויחולק ליבואנים אחרים בהתאם לנוהל זה.
- ה. הרשות המוסמכת במשרד תהיה רשאית להתאים את הכמות ברישיון בהתאם לגודל של מכולה בכל מוצר.
- ו. הרשות המוסמכת במשרד תהיה רשאית להקצות חלק מהמכסות במועדים שונים לאורך השנה.

8. הפרת ההוראות, סנקציות ועונשין

- א. הרשות המוסמכת רשאית לבטל רישיון יבוא ולקבוע כי לא יונפק ליבואן רישיון יבוא לכל מוצר לתקופה שלא תעלה על חמש שנים כאשר:
 - i. הופר תנאי, דרישה, הוראה או הגבלה שנקבע ברישיון או לצורך מתן הרישיון.
 - ii. הרישיון ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי.
 - iii. חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן הרישיון.
- ב. מבלי לגרוע מהאמור לעיל יובהר כי הצהרה כוזבת לפי סעיף זה מהווה עבירה פלילית על פי סעיף 415 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- ג. הרשות המוסמכת תאפשר ליבואן הזדמנות להשמיע את טענותיו, בכתב או בעל-פה, לפי החלטתה, לפני הפעלת סמכותה לפי סעיף א' לעיל.

נספח ב' – רשימת מסמכים נדרשים

מסמכים הנדרשים ביבוא הראשון לשנת 2019:

כלל היבואנים

- אישור ניהול פנקסי חשבונות וניכוי מס במקור.
- הצהרות יבוא "סטטוס הותר"/ רשימוני יבוא (יש להציג רק רשימוני שחרור רגיל ושחרור ממחסן. אין להציג רשימוני כני"מ):
- א. סוחרים העוסקים בסחר בינלאומי של פירות ו/או וירקות טריים נדרשים לצרף הצהרות יבוא/רשימוני יבוא/יצוא של פירות ו/או וירקות טריים בכמות שלא תפחת מ- 40 טון במצטבר במכס מלא (מכס מלא להצהרות יבוא ורשימוני יבוא בלבד). היבואן יצרף לראיה הצהרות יבוא/רשימונים בגין יבוא/יצוא על שמו מהשנים 2015-2019.
- ב. סוחרים העוסקים בסחר בינלאומי של מזון נדרשים לצרף הצהרות יבוא/רשימוני יבוא/יצוא מזון בכמות שלא תפחת מ- 40 טון במצטבר במכס מלא (מכס מלא להצהרות יבוא/רשימוני יבוא בלבד). היבואן יצרף לראיה הצהרות יבוא/רשימונים בגין יבוא/יצוא על שמו מהשנים 2015-2019.
- ג. סוחרים העוסקים בענף הדגים נדרשים לצרף הצהרות יבוא/רשימוני יבוא/יצוא של דגים בכמות שלא תפחת מ- 40 טון במצטבר. היבואן יצרף לראיה הצהרות יבוא/רשימונים בגין יבוא/יצוא על שמו מהשנים 2015-2019.
- ד. יבואן הזכאי למכסה רשאי להציג הצהרות יבוא/רשימוני יבוא/יצוא כאמור בסעיפים א', ב' וגי לעיל, שהונפקו על שם עוסק מורשה/ת.ז., וזאת בתנאי שצירף מסמך המוכיח שהצהרות היבוא/רשימוני היבוא/יצוא הונפקו לבעל מניה, ו/או שותף ו/או חבר (לפי העניין) ביבואן הזכאי למכסה מגיש הבקשה.

אגודה שיתופית/שותפות רשומה

- על כל אגודה שיתופית/שותפות רשומה להגיש מסמך התאגדות/רישום של האגודה/שותפות.

מפעלי תעשייה ומשווקים מורשים

- אישור מפעל בתוקף מטעם משרד הבריאות.
- כל מפעל תעשייה יצרף אישור רו"ח על היקף הקליטה והיקף העיבוד בפועל (בק"ג) לשנים 2017 ו-2018, לכל שנה בנפרד, תוך הפרדה בין הכמות שנקלטה ועובדה מייצור מקומי, והכמות שנקלטה ועובדה מייבוא.